

ИНКЛЮЗИВНАЯ «ЗЕЛЕНАЯ» ЭКОНОМИКА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

ОБЗОРНЫЙ ОТЧЕТ



© Министерство экономики Кыргызской Республики, ПРООН, 2017, от лица PAGE

Данный отчет опубликован в рамках Партнерства за Действия в Интерессах «Зеленой» Экономики (PAGE) - инициативы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Международной организации труда (МОТ), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР).

Настоящая публикация может быть воспроизведена полностью или частично и в любой форме в образовательных или некоммерческих целях без специального разрешения владельца авторских прав при условии подтверждения источника. Секретариат PAGE хотел бы получить копию любой публикации, которая использует эту публикацию в качестве источника.

Данная публикация не может быть использована для перепродажи или для любых других коммерческих целей без предварительного письменного разрешения от Секретариата PAGE.

Оговорка об ограничении ответственности

Данная публикация была подготовлена при поддержке партнеров по финансированию PAGE. Содержание этой публикации является исключительной ответственностью PAGE, и никоим образом не может быть воспринято для выражения мнений любого правительства. Используемые обозначения и изложение материала в настоящей публикации не подразумевают выражения какого-либо мнения со стороны партнеров PAGE относительно правового статуса какой-либо страны, территории, города или района или ее властей или относительно делимитации его границ или рубежей. Более того, высказанные мнения не обязательно представляют собой решение или заявленную политику партнеров PAGE, а также не поддерживает упоминаемые торговые наименования или коммерческие процессы.

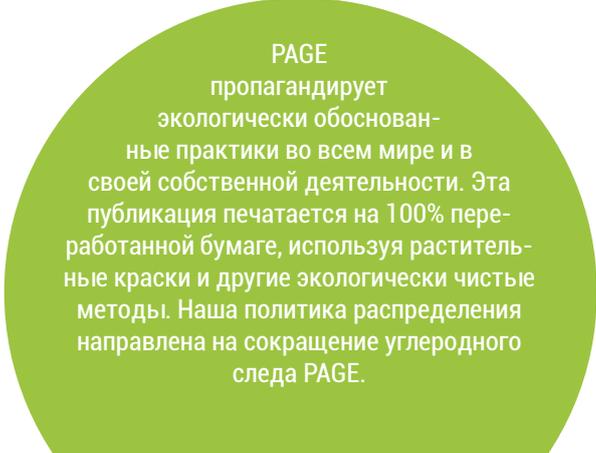
Данный обзорный отчет является первой фазой процесса реализации программы PAGE (Партнерство за Действия в Интерессах «Зеленой» Экономики). Этот документ представляет собой анализ условий, предпосылок и вызовов для внедрения зеленой экономики в Кыргызской Республике, описывает меры, предпринимаемые правительством страны для разрешения ключевых проблем, и определяет приоритеты и рекомендации для действий в рамках PAGE.

Цитирование

PAGE (2017), Инклюзивная «зеленая» экономика в Кыргызской Республике: Обзорный отчет

Фотографии на обложке:

© UNDP, Ushakov V.



PAGE пропагандирует экологически обоснованные практики во всем мире и в своей собственной деятельности. Эта публикация печатается на 100% переработанной бумаге, используя растительные краски и другие экологически чистые методы. Наша политика распределения направлена на сокращение углеродного следа PAGE.

ИНКЛЮЗИВНАЯ
«ЗЕЛЕНАЯ» ЭКОНОМИКА
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ
ОБЗОРНЫЙ ОТЧЕТ



ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

Данный обзорный отчет является первой фазой процесса реализации программы PAGE (Партнерство за Действия в интересах «Зеленой» Экономики), и был подготовлен совместными усилиями Министерства Экономики Кыргызской Республики, Национального статистического комитета Кыргызской Республики, Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики.

Составители отчета выражают глубокую признательность отдельным сотрудникам за помощь при написании этого документа, а именно Тимоти Скотту, советнику по политике окружающей среды (ПРООН/Нью-Йорк), Вере Вейк, программному сотруднику секретариата PAGE (ЮНЕП/Женева) и Наре Лувсан, главному политическому советнику/региональному руководителю Инициативы ПРООН-ЮНЕП «Бедность и окружающая среда» (БиОС) (ЮНЕП/Женева) за поддержку в подготовке данного отчета.

Руководство и редактирование: Иманалиев Данияр Шаршенбекович, заместитель министра экономики КР, Аманова Айсуну Ажакматовна, заведующая отделом политики устойчивого развития МЭ КР.

Экспертная группа: Орозбаева Каныкей Жантаевна, Нацстатком; Джакыпов Кылычбек Джумадилович, эксперт по зеленой экономике; Байдакова Наталья Сергеевна, ГАООСЛХ; Усенбекова Айнура Доктурбаевна, эксперт по бизнес-среде; Елена Ким, заведующая подразделением социальных наук Американского Университета в Центральной Азии.

PAGE с благодарностью признает поддержку всех своих партнеров по финансированию: Европейского союза, Финляндии, Германии, Норвегии, Республики Корея, Швеции, Швейцарии и Объединенных Арабских Эмиратов.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Оговорка об ограничении ответственности	5
Ссылка на источник	5
Сокращения и акронимы	6
Краткое описание	8
1. ВВЕДЕНИЕ	10
1.1. Партнерство за действия в интересах «зеленой» экономики (PAGE).....	10
1.2. Кыргызская Республика	11
1.3. Предпосылки развития «зеленой» экономики в Кыргызской Республике.....	12
2. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ	13
2.1. Макроэкономическая ситуация	13
2.2. Денежно кредитная политика	15
2.3. Фискальная политика	16
2.4. Торговая политика и экспорт	18
2.5. Бизнес-среда и инвестиционный климат	21
2.6. Образование, наука и инновации	24
2.7. Рынок труда и занятость	26
2.8. Миграция.....	29
2.9. Гендерное равенство	30
2.10. Здравоохранение	31
3. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ	32
3.1. Сельское хозяйство	32
3.2. Обрабатывающая производство.....	36
3.3. Энергетика	37
3.4. Добыча полезных ископаемых	39
3.5. Транспорт и строительство.....	40
3.6. Туризм	43
4. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ И ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА	45
4.1. Состояние окружающей среды	45
4.2. Природные ресурсы	46
4.3. Экологическая политика	49
4.4. Изменение климата	50
5. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ PAGE	51
5.1. Национальный уровень.....	51
5.2. Секторальный уровень	52
Приложение 1. Список международных природоохранных Конвенций и проектов ГЭФ	53
Приложение 2. Проекты, поддержанные Глобальным экологическим фондом (ГЭФ).....	54
Приложение 3. Стратегические рамки. Текущие национальные стратегии, программы и законодательство, связанные с вопросами зеленой экономики в Кыргызской Республике	55
Приложение 4. Ключевые организации для реализации программы по вопросам зеленой экономики в Кыргызской Республике	58

СОКРАЩЕНИЯ И АКРОНИМЫ

CIF	Климатический инвестиционный фонд
EPI	Индекс экологической эффективности
GIZ	Германское Агентство по Международному Сотрудничеству
ISO	Международная Организация по Стандартизации
KGS	Сом
PAGE	Партнерство за действия в интересах «зеленой» экономики
БИОС	Инициатива ПРООН-ЮНЕП «Бедность и окружающая среда»
БИОФИН	Проект ПРООН «Инициатива по финансированию биоразнообразия»
ВВП	Внутренний Валовый Продукт
ВЕКЦА	Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия
ВИЭ	Возобновляемые источники энергии
ВСП+	Всеобщая система преференций
ВТО	Всемирная торговая организация
ВТООН	Всемирная туристская организация ООН
ВУЗ	Высшее учебное заведение
ГАООСЛХ	Государственное агентство по вопросам охраны окружающей среды и лесного хозяйства в Кыргызской Республике
ГЧП	Государственно-частное партнерство
ГЭС	Гидроэлектростанция
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ЕАЭС	Евразийский Экономический Союз
ЕС	Европейский Союз
ЕТТ	Единый таможенный тариф
ЭК	Евразийская Экономическая комиссия
ЭК ООН	Европейская Экономическая Комиссия ООН
ЕЭП	Единое экономическое пространство
ИЗЭ	Инклюзивная «зеленая» экономика
ИСЦАУЗР	Инициатива стран Центральной Азии по управлению земельными ресурсами
МОиН	Министерство образования и науки КР
МОТ	Международная организация труда
МСУ	Местное самоуправление
НАН	Национальная академия наук КР
НДС	Налог на добавленную стоимость
НИИ	Научно-исследовательские институты
НПА	Нормативно-правовые акты
НСК	Национальный статистический комитет КР
НСУР	Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 гг.

ОАО «НЭСК»	Национальная электрическая сеть Кыргызстана
НЭСК	Национальная электрическая сеть Кыргызстана
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ООН	Организация объединенных наций
ООПТ	Особо охраняемые природные территории
ОУР	Образование в интересах устойчивого развития
ОЭС ЦА	Объединенные энергетические системы Центральной Азии
ПГИ	Программа государственных инвестиций
ППУР	Программа по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013-2017 годы
ППУР	План по переходу к устойчивому развитию Кыргызской Республики 2013-2017 гг.
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
РКИК ООН	Рамочная Конвенция ООН об изменении климата
РФ	Российская Федерация
СНГ	Содружество Независимых Государств
США	Соединенные Штаты Америки
СЭЭУ	Система эколого-экономического учета
ТБО	Твердые бытовые отходы
т.н.э.	Тонна нефтяного эквивалента
ТС	Таможенный Союз
УЭЭС	Учет Экспериментальных экосистем
ФАП	Фельдшерско-акушерский пункт
ЦУР	Цели устойчивого развития
ЮНДАФ	Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития
ЮНЕП	Программа ООН по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организация Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИДО	Организация ООН по промышленному развитию
ЮНИСЕФ	Детский Фонд ООН
ЮНИТАР	Учебный и научно-исследовательский институт ООН
ЮНФПА	Фонд народонаселения ООН
ЮСАИД	Агентство США по международному развитию
CIF	Климатический инвестиционный фонд
EPI	Индекс экологической эффективности
GIZ	Германское Агентство по Международному Сотрудничеству
ISO	Международная Организация по Стандартизации
KGS	Сом
PAGE	Партнерство за действия в интересах «зеленой» экономики

КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ

На Конференции ООН по устойчивому развитию «РИО+20» в 2012 году Кыргызстан выразил приверженность к устойчивому развитию через продвижение приоритетов «зеленой экономики». Для Кыргызской Республики такой переход является насущной необходимостью, так как социально-экономическое развитие страны в значительной степени основано на потреблении природных ресурсов. Страна сталкивается в своем развитии с проблемами, которые могут представлять угрозу для будущего устойчивого развития страны, главными из которых являются: истощение природных ресурсов без создания эффективных альтернатив, потеря основных естественных экосистем и стагнация человеческого капитала.

В настоящее время, Кыргызская Республика проводит активную политику по формированию и усилению своего экономического потенциала в соответствии с основными стратегическими ориентирами и задачами, заложенными в Национальной стратегии устойчивого развития – страновом документе, определяющем повестку национального развития. Стратегическими секторами экономики в Кыргызской Республике являются сельское хозяйство, обрабатывающая и перерабатывающая промышленность, энергетика, горнодобывающая промышленность, транспорт, строительство и туризм. Существует ряд характерных для каждого сектора вызовов, которые могут препятствовать успешному достижению целей устойчивого развития в стране. В сельском хозяйстве, например, необходимо принимать меры по улучшению системы аграрного управления, повышению качества и спектра технических услуг, содействию технологической модернизации сельскохозяйственного производства, созданию условий для развития кооперативов и современной рыночной инфраструктуры, увеличению объемов производства и экспорта, повышению эффективности землепользования, развития органического сельского хозяйства.

В промышленном секторе имеется необходимость повышения потенциала предприятий обрабатывающей промышленности путем снижения энергозатрат отрасли, создания механизма по стимулированию внедрения ресурсосберегающих и малоотходных технологий, рационального использования местных трудовых ресурсов и минимизации влияния на окру-

жающую среду. В энергетическом секторе наблюдается активный рост темпов потребления при снижении выработки электроэнергии, обусловленной снижением водно-энергетических ресурсов из-за малого объема притока воды. Помимо этого, сохраняются потери электроэнергии, обусловленные высоким коэффициентом износа электрических сетей, превышением сроков службы трансформаторов на подстанциях, приборов измерения и учета электроэнергии. При этом, Кыргызстан обладает благоприятными условиями для развития солнечной энергии и биогазовых технологий, а также электроэнергии, основанной на энергии ветра, малых водотоках и солнечных фотоэлектрических электростанций.

Горнодобывающая промышленность имеет особое значение для экономики страны. Наличие собственной минерально-сырьевой базы является большим преимуществом Кыргызской Республики и ее освоение способно значительно увеличить ВВП страны и налоговые поступления в государственный бюджет. Особое значение придается запасам золота, редких и редкоземельных металлов, а также нерудным полезным ископаемым. Однако, конечность запасов минерального сырья требует от государства расчета выгод и затрат на их извлечение в долгосрочной перспективе, с учетом их выбытия из баланса природного капитала страны. Особого внимания требуют хранилища токсичных отходов, которые остаются на территории страны после закрытия горнодобывающих предприятий и требуют значительных финансовых вложений на поддержку их в надлежащем состоянии для исключения негативного воздействия. Приоритетными направлениями этой отрасли являются модернизация управления (администрирования) горнодобывающей промышленностью, гармонизация и повышение эффективности системы правового регулирования, совершенствование системы доступа к правам пользования недрами и администрирования недропользованием, совершенствование системы налогообложения; снижение воздействия на окружающую среду, снижение конфликтного потенциала (взаимоотношения с местным населением), подготовка профессиональных кадров и просвещение и стимулирование малого горного предпринимательства.

Строительная отрасль в Кыргызской Республике на сегодняшний день является энергоемкой, так

как поддержка бюджета на разработку и внедрение энергосберегающих технологий и сопутствующих инноваций остается низкой. Строительные компании воздерживаются от использования новых технологий из-за недоверия потребителей к инновациям в строительстве. Отсутствие экологической сертификации строительных и ремонтных материалов усложняет ситуацию.

В сфере туризма, актуальными задачами остаются создание условий для формирования устойчивой и конкурентоспособной туристской продукции и услуг с сохранением культурно-исторических объектов и минимальным отрицательным воздействием на окружающую среду, а также повышение эффективности государственного регулирования развития индустрии туризма.

С точки зрения состояния окружающей среды, в Кыргызстане естественные экосистемы страны в большей части не утратили способности саморегулировать процесс возобновления биоресурсов и обеспечения экологического равновесия. Однако, признаки деградации присутствуют. Прогрессирующая урбанизация территорий сопровождается значительным ростом загрязнения атмосферного воздуха, снижением доступности к качественной питьевой воде, деградацией земельных ресурсов, потерей биологического разнообразия, проблемой накопления твердых бытовых отходов, ростом количества и масштабов чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Ожидаемое изменение климата окажет значительное воздействие на условия жизни и здоровье населения, но наиболее уязвимыми окажутся водные ресурсы республики, что сократит возможности развития гидроэнергетики и сельскохозяйственного производства. Также, изменение климата приведет к увеличению чрезвычайных ситуаций природного характера. На данный момент, страна находится в процессе реализации и адаптации целей и приоритетов устойчивого развития с учетом происходящих процессов, как на национальном уровне, так и на международной арене. Основы государственной политики в области охраны окружающей среды определены в стратегических документах развития государства, создана институциональная и законодательная инфраструктура для имплементации эффективной экологической политики, подписан ряд международных соглашений по вопросам охраны окружающей среды, создана система управления природоохранной деятельностью. Таким образом, основные вызовы на пути развития инклюзивной «зеленой» экономики в Кыргызской

Республике связаны с гармонизацией национальных стратегических планов и практической реализацией на отраслевом уровне, человеческим, институциональным и экономическим потенциалом, недостаточным уровнем стимулирования перехода к зеленой экономике и отсутствием системы учета природного капитала. Рекомендованные действия в рамках PAGE для Кыргызской Республики на национальном уровне включают процессы внедрения экономического моделирования устойчивого развития с учетом показателей «зеленой» экономики, путем выработки политики по введению понятия «зеленые рабочие места» и их статистическое измерение на практике, разработки и использованию данных для прогноза макроэкономической зеленой модели занятости на национальном уровне. Рекомендации на секторальном уровне более детально описаны в пятой главе данного обзорного отчета.

С учетом анализа текущей ситуации, авторами были выделены приоритетные направления и рекомендации для реализации программ в рамках PAGE на национальном и секторальном уровнях. На национальном уровне рекомендуется принять меры по повышению человеческого и институционального потенциала всех ключевых заинтересованных сторон для развития «зеленой» экономики в стране и интегрировать принципы «зеленой экономики» в системы образования, фискальной политики, тарифов, государственных закупок, субсидий. Необходимо предоставить поддержку Правительству в проведении экономической оценки природного капитала и экосистем, а также выстраивание эффективной системы мониторинга в соответствии с международными и национальными стратегиями развития. Немаловажно интегрировать вопросы инклюзивной зеленой экономики в стратегические документы по устойчивому развитию. На секторальном уровне приоритетами для зеленой экономики в рамках участия Кыргызской Республики в инициативе PAGE являются развитие низкоуглеродной энергетики и энергоэффективности, развитие органического сельского хозяйства, развитие экотуризма, «зеленого» строительства, развитие технологий по сокращению загрязнения окружающей среды, адаптацию к климатическим изменениям, охрану естественных природных экосистем, безопасность социальных объектов и образование для устойчивого развития.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1. ПАРТНЕРСТВО ЗА ДЕЙСТВИЯ В ИНТЕРЕСАХ «ЗЕЛеной» ЭКОНОМИКИ (PAGE)

1 Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, известная как «Рио+20», была проведена в Бразилии в 2012 году. Итоговый документ конференции под названием «The Future We Want» (Будущее, которое мы хотим) стал призывом к действию для правительств, деловых кругов и системы ООН для поддержки стран, заинтересованных в переходе к «зеленой» экономике. В 2013 году пять агентств ООН - Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Международная организация труда (МОТ), Программа Развития Организации Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) запустил Партнерство за действия в интересах «зеленой» экономики (PAGE). Новое сотрудничество ставит устойчивость в основу экономической политики для продвижения Повестки устойчивого развития на период до 2030 года и оказывает помощь заинтересованным странам в разработке, принятии и реализации политики и стратегий «зеленой» экономики. В течение следующих лет PAGE предложит комплексный и согласованный пакет технической помощи и услуги по укреплению потенциала национальным правительствам в 20-ти странах по всему миру с целью поддержания построения национальных стратегий «зеленой» экономики, которые будут создавать новые рабочие места и навыки, внедрять экологически чистые технологии и уменьшать риски воздействия на окружающую среду и бедность.

2 Программа PAGE имеет много общего с Повесткой устойчивого развития на период до 2030 года и Целям устойчивого развития (ЦУР), акцентируя внимание на переходе к Инклюзивной «Зеленой» Экономике (ИЗЭ). Она будет оказывать поддержку странам в дости-

жении большинства ЦУР, так как ИЗЭ направлена на благо людей и планеты за счет улучшения благосостояния. В ИЗЭ рост доходов и занятости обусловлен государственными и частными инвестициями, за счет которых сокращаются выбросы углерода и загрязнение окружающей среды, повышается эффективность использования ресурсов, а также предотвращаются потери биоразнообразия.

3 PAGE соответствует ЦУР 8 «Содействие устойчивому, инклюзивному и стабильному росту экономики, полной продуктивной занятости и достойному труду для всех», поскольку ИЗЭ нацелена на экономический рост, занятость населения, повышение доходов и благосостояния в инклюзивной манере при одновременном снижении экологических рисков. PAGE также представляет собой механизм для координации действий ООН по «зеленой» экономике и оказания помощи странам в достижении и мониторинге ЦУР 17 «Укрепление средств осуществления и активизации работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития». PAGE соответствует ЦУР 17 по обеспечению согласованности политики, так как PAGE способствует скоординированным действиям на уровне министерств и общества. PAGE также поддерживает устойчивую торговлю, которая является показателем ЦУР 17, путем оказания помощи странам в определении возможностей для продвижения устойчивого экспорта. Прослеживаются также соответствия и с другими ЦУР.

4 Страновая Рамочная Программа поддержки развития ООН (ЮНДАФ) для Кыргызстана в 2012-2017 годах включает в себя основной принцип работы, направленный на достижение «комплексного и устойчивого развития в целях сокращения бедности и создания рабочих мест». Следующий проект ЮНДАФ на 2018-2022 годы предусматривает поддержку Правительства Кыргызской Республики, которая будет способствовать достижению стратегических приоритетов страны, согласованных с целями устойчивого развития (ЦУР). Четыре ожидаемых Конечных результата ЮНДАФ были определены совместно с Правительством, ООН, гражданским обществом и другими партнерами по развитию. Они являются нижеследующими:

- I. Устойчивый и всесторонний экономический рост
- II. Добросовестное управление и верховенство права
- III. Окружающая среда, изменение климата и управление рисками стихийных бедствий
- IV. Социальная защита, здравоохранение и образование

5 С 2011 года реализуется Инициатива ПРООН-ЮНЕП «Бедность и окружающая среда» (БИОС), официально поддержанная Правительством Кыргызской Республики и направленная на интеграцию взаимоувязанных вопросов экономического роста, бедности и окружающей среды в процессы стратегического планирования и бюджетирования на национальном, секторальном и региональном уровнях, являющейся базовой основой устойчивого развития. Под председательством министра экономики Кыргызской Республики создан Наблюдательный Совет по оценке продвижения проектной инициативы БИОС, членами которого являются руководители министерств и ведомств. Инициатива стала одним из первых кирпичиков зеленой экономики в стране и послужит прочной базой для продолжения деятельности уже в рамках PAGE по постепенному переходу к инклюзивной зеленой экономике. Наблюдается взаимосвязь между национальными приоритетами развития страны, целями рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ), задачами текущей инициативы ПРООН-ЮНЕП «Бедность и окружающая среда» и PAGE.

6 Кыргызская Республика была выбрана в качестве одной из стран-участниц PAGE. Выполнение программы в стране будет основываться на постоянном сотрудничестве с партнерами PAGE, цель которого помочь странам в создании благоприятных политических условий, стимулов, бизнес-моделей и партнерских отношений для стимулирования большего количества действий и инвестиций в зеленые технологии, а также в природный, человеческий и социальный капитал путем ускорения политических процессов, решений и инвестиций, укрепляющих социально-экономическое развитие, устойчивость и создание рабочих мест. Министерство экономики, Министерство финансов, Министерство сельского хозяйства, перерабатывающей промышленности и мелиорации,

Министерство образования и науки, Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства выразили заинтересованность в участии в инициативе PAGE.

7 В начальную фазу PAGE будут включены такие процессы, как написание обзорного отчета (текущий документ), мобилизация заинтересованных сторон (как на национальном, так и на международном уровне) и базовый тренинг, разработка программных рамок, ориентированных на конкретные результаты. В настоящем отчете определены ключевые экономические, социальные и экологические вызовы в Кыргызской Республике и меры, предпринимаемые правительством страны для их разрешения. Этот анализ необходим для разработки стратегии и плана действий PAGE в Кыргызской Республике.

1.2. КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

8 Кыргызская Республика – это горная страна, не имеющая выхода к морю, расположенная в восточной части Центрально-Азиатского региона. Она граничит с Казахстаном на севере, с Китаем на востоке, Узбекистаном на западе, а также с Китаем и Таджикистаном на юге. Общая площадь страны составляет 199,9 тысяч квадратных километров. В рельефе страны преобладают острые горные вершины, долины и ледники. Климат континентальный со значительным изменением в различных регионах.

9 На начало 2017 года численность населения Кыргызской Республики составила 6,14 миллиона человек. Средняя плотность населения составляет 31 человек на квадратный километр. Две трети населения проживает в сельской местности, а одна треть (около 34%) в городах. Прогноз ЮНФПА оценивает рост населения до 8 миллионов человек к 2025 году.

10 Ожидаемая продолжительность жизни при рождении населения Кыргызской Республики составляет 70,6 лет (2015 год). Данный показатель имеет существенные гендерные различия, а именно, у мужчин средняя продолжительность жизни составляет 66,7 лет, в то время как женщины живут в среднем 74,8 года. Население страны считается молодым,

так как численность населения в возрасте 65 лет и старше составляет 4,5%. (Согласно шкале ООН, если доля лиц в возрасте 65 лет и старше во всем населении ниже 4%, то население такой страны считается молодым; если в интервале от 4 до 7% – население на пороге старости; если выше 7% – старое население)

11 На 2015 год Индекс Человеческого Развития в стране составил 0,655¹, занимая 120-ое место (из 188) в мире и относится к категории среднего уровня человеческого развития. В 2015 году уровень бедности составил 32,1% году или 1,931 миллиона человек.

1.3. ПРЕДПОСЫЛКИ РАЗВИТИЯ «ЗЕЛеной» ЭКОНОМИКИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

12 Для Кыргызской Республики переход к устойчивому развитию является насущной необходимостью, так как социально-экономическое развитие страны в значительной степени основано на потреблении природных ресурсов.

13 Кыргызская Республика сталкивается в своем развитии с проблемами, которые представляют угрозу для будущего устойчивого развития страны, главными из которых являются: истощение природных ресурсов без создания эффективных альтернатив, потеря основных естественных экосистем и стагнация человеческого капитала.

14 Ожидаемое изменение климата окажет значительное воздействие на условия жизни и здоровье населения, но наиболее уязвимыми окажутся водные ресурсы республики, что сократит возможности развития гидроэнергетики и сельскохозяйственного производства.

15 На Конференции ООН по устойчивому развитию «РИО+20» в 2012 году Кыргызстан выразил приверженность к устойчивому развитию на долгосрочную перспективу через продвижение приоритетов «зеленой экономики».

16 В январе 2013 году в рамках Национальной стратегии устойчивого развития на период 2013-2017 годы² (далее – НСУР) был принят политический курс страны на устойчивое развитие, а чуть раньше в ноябре 2012 года был создан Национальный Совет по устойчивому развитию.

17 Разработана, одобрена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 апреля 2013 года № 218 и утверждена постановлением Жогорку Кенешем Кыргызской Республики от 18 декабря 2013 года № 3694-V Программа перехода к устойчивому развитию Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы (далее – ППУР).

18 Распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 19 февраля 2015 года № 48-р утверждена «Матрица индикаторов мониторинга и оценки прогресса перехода Кыргызской Республики к устойчивому развитию», включающая набор разработанных индикаторов «зеленого» роста.

19 Включение природного капитала в национальные счета может поддержать инклюзивное развитие и более эффективное управление экономикой. К примеру, в 2016 году выполнены методологические исследования и ряд экспериментальных расчетов «лесных» счетов на национальном уровне в соответствии с Системой эколого-экономического учета (СЭЭУ) 2012. В целях внедрения СЭЭУ в систему государственной статистики создана межведомственная рабочая группа³. Параллельно работам по счетам леса начаты работы по экосистемным счетам леса на пилотной территории.



2 Указ Президента КР от 21 января 2013 года № 11.

3 Приказ НСК КР от 27.01.2015 №7 «О рабочей группе по созданию системы эколого-экономического учета».

1 http://hdr.undp.org/sites/all/themes/hdr_theme/country-notes/KGZ.pdf.

20 1 января 2016 года официально вступили в силу 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР), изложенные в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятые Генеральной Ассамблеей ООН 25 сентября 2015 года⁴ с участием Кыргызской Республики. Кыргызская Республика еще раз заявила о полной поддержке всеобъемлющей Повестки международного развития до 2030 года и приветствовала, что Цели Устойчивого Развития были выработаны с учетом уроков реализации Целей Развития Тысячелетия, а также учитывают потребности развивающихся горных стран, не имеющими выхода к морю, к числу которых относится и Кыргызская Республика. Было подчеркнуто, что «Кыргызстан намерен реализовывать ЦУР с учетом национальных особенностей развития»⁵.

21 В рамках адаптации и реализации ЦУР, в Кыргызской Республике образован Координационный комитет по адаптации, реализации и мониторингу ЦУР под председательством Премьер-министра Кыргызской Республики, в состав которого вошли представители Жогорку Кенеша, государственных органов, международных организаций, гражданского общества⁶, и ведется работа по анализу задач и индикаторов ЦУР в целях их адаптации на национальном уровне. В Аппарате Правительства Кыргызской Республики создан Секретариат Комитета ЦУР по координации процесса адаптации.

4 Резолюция № 70/1. «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»

5 Выступление Министра иностранных дел КР Э. Абдылдаева на Саммите ООН по устойчивому развитию (25-27 сентября 2015 г.) Источник: http://www.mfa.gov.kg/public/images/file_library/201510071319191.pdf

6 Постановление Правительства КР от 22 декабря 2015 года № 867 «О Координационном комитете по адаптации, реализации и мониторингу целей устойчивого развития до 2030 года в Кыргызской Республике».

2. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

2.1. МАКРОЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ

22 Социально-экономическое развитие в Кыргызской Республике направлено на проведение активной политики по формированию и усилению экономического потенциала в соответствии с основными стратегическими ориентирами и задачами, заложенными в НСУР.

23 Результатом итогов работы Правительства КР является сохранение положительной динамики развития экономики, макроэкономическая и социальная стабильность в стране.

24 По итогам 2016 года ВВП республики составил 6597,5 долларов США. Реальный темп роста ВВП составил 103,8%, и в среднем за 2013-2015 года рост составил 6,3% (ВВП на душу населения в 2016 году составлял \$ 1,134). Рост инфляции за 2013-2016 года составил в среднем 5,3% (к предыдущему году). На фоне экономического роста снижался уровень общей безработицы, который в среднем за этот период составил около 8%. Уровень бедности снизился с 37,0% в 2013 году до 32,1% в 2015 году..

25 Уровень капитализации экономики возрос с 23,3% в 2013 году до 29,6% в 2015 году, в основном, за счет увеличения объемов иностранных кредитов, средств населения, средств предприятий и организаций. Поступление прямых иностранных инвестиций в 2015 году по сравнению с 2013 годом увеличилось в 1,6 раза.

26 Общий объем капитальных инвестиций за счет всех источников финансирования в 2016 году составил 133,4 млрд. сомов и увеличился на 3,8 %. По сравнению с 2015 годом объемы инвестиций в основной капитал, финансируемые за счет внешних источников финансирования, увеличились на 7,1 %, объемы внутренних инвестиций в основной капитал по сравнению с 2015 годом увеличились на 1,5 %.

27 Объем внешнеторгового оборота по предварительным данным (с учетом данных таможенной статистики) в 2016 году составил 5463,7 млн. долларов США, и по сравнению с 2013 годом сократился на 31,7 процента.

28 В структуре товарооборота на долю экспорта пришлось 28,3%, импорта – 71,7%. Отрицательное сальдо торгового баланса в 2016 году составило 2374,4 млн. долларов США (в 2015 году - 2599,4 млн. долларов). Без учета золота экспорт товаров вырос на 4,8% и составил 843,0 млн. долларов США.

29 Структура производства ВВП претерпела заметные изменения. Доля промышленного производства сократилась с 18,5% в 2013 года до 17,5% в 2016 года, а доля сельского хо-

зяйства – с 14,6% до 13,2%. Доля сектора услуг увеличилась с 46,6% в 2013 года до 49,8% в 2016 года, а строительного сектора – с 6,3% до 8,5%.

30 Главными целями экономической политики в последующие три года (2018-2020 годы) будут закрепление наметившихся позитивных тенденций в социально-экономическом развитии, упреждение ожидаемых проблем и обеспечение устойчивого экономического роста. Целевые макроэкономические показатели будут достигаться через продолжение реализации крупных национальных проектов, эффективное управление государственными активами страны, реформирование системы государственного регулирования для стимулирования экономического роста.

Таблица 1. Макроэкономический прогноз на 2017-2020 годы⁷

	Единица измерения	2015	2016	2017	2018	2019	2020
		Факт	предв. факт	ожд.	прогноз	прогноз	прогноз
ВВП в действ. ценах	млн. сомов	430489,4	458027,4	494063,1	538134,8	589873,1	648480,1
Темпы реального роста к соответствующему периоду предыдущего года	%	103,9	103,8	103,5	103,6	104,8	105,2
Дефлятор ВВП	%	103,4	102,5	104,3	105,2	104,6	104,5
ВВП на душу населения	тыс. сом	75,5	78,7	83,2	88,8	95,5	103,0
Индекс потребительских цен (ИПЦ) к предыдущему году	%	106,5	100,4	103,5	104,5	105,2	105,6
Темпы роста численности занятых	%	102,1	101,5	101,5	101,5	101,5	101,4
Безработица	%	7,6	7,5	7,4	7,3	7,2	7,1
Темпы роста производительности труда	%	101,8	102,3	101,8	101,9	103,5	103,6
Темпы реального роста среднемесячной заработной платы	%	103,1	109,4	103,4	102,3	101,7	101,4
Темпы роста денежных доходов населения	%	99,1	106,0	103,3	102,4	102,6	102,4
Уровень бедности	%	32,1	32,0	31,8	31,7	31,6	31,4

31 Исходя из предварительных показателей социально-экономического развития Кыргызской Республики в 2017 году среднегодовой реальный рост ВВП на 2018-2020 годы прогнозируется на уровне 4,5%. В секторальном разрезе в 2018-2020 годах прогнозируемые среднегодовые темпы прироста составят: в сельском хозяйстве – 3,1%, в промышленности

– 4,4%, в строительстве – 10,5%, в сфере предоставления услуг – 3,8%. В целом уровень инфляции в прогнозируемый период планируется на уровне однозначных показателей, при условии отсутствия шоков, в основу которого заложено продолжение проведения согласованной денежно-кредитной и бюджетно-налоговой политики, направленной на укрепление тенденций макроэкономической стабильности.

⁷ Одобрено на заседании Координационного совета по макроэкономической и инвестиционной политике 15 марта 2017 года

32 Во всех секторах экономики прогнозируются положительные темпы роста.

33 Прирост промышленного производства в 2018-2020 годах прогнозируется в среднем за год на уровне 104,4% за счет устойчивой работы действующих промышленных предприятий, возобновления простаивающих производств.

34 В 2018-2020 годах прогнозируется увеличение реальных темпов роста сельского хозяйства в среднем на 3,1% за счет принимаемых государством и частным сектором мер по увеличению урожайности растениеводства и продуктивности животноводства. Будут реализованы мероприятия по оптимизации посевных площадей путем систематического увеличения посевов площадей тех культур, которые пользуются наибольшим спросом в государствах-членах ЕАЭС, активно использоваться системы капельного орошения; дальнейшее развитие тепличных хозяйств; использование передовых технологий возделывания сельскохозяйственных культур, применение органических, минеральных и органоминеральных удобрений для увеличения объемов экспорта сельскохозяйственной продукции; повышение эффективности селекционно-племенной работы и пунктов искусственного осеменения животных с использованием ценного генетического материала.

35 Приоритетными направлениями строительной отрасли на следующие три года будут создание институциональной структуры, обеспечивающей разработку политики, направленной на поступательное увеличение экономической доступности для населения сейсмически безопасного комфортного жилья, при улучшении энергоэффективности и уменьшении эмиссии углерода зданиями, повышение потенциала профессионалов в области управления, проектирования, строительства и инновационных мероприятий, обеспечивающих снижение потребления энергии вводимых зданий к 2020 году на 30-40% по сравнению с современным состоянием.

36 Проводимая государственная политика в области привлечения инвестиций позволит увеличить объем частных инвестиций до 31% к ВВП в 2020 году. Валовые инвестиции в экономику увеличатся до 37,4% к ВВП в 2020

году, что будет способствовать экономическому росту в среднем на 4,5% в 2018-2020 годах. Прогнозируется увеличение доли частного потребления с 85,4% к ВВП в 2016 году до 86,8 в 2020 году, обусловленное ростом денежных доходов в номинальном выражении на 7,7% в среднем в год.

37 Исходя из прогнозируемых макроэкономических параметров социальные показатели в 2018-2020 годах будут складываться следующим образом. Рост номинального размера средней заработной платы возрастет в среднем на 14,5% и составит в 2020 году 18985,0 сомов. Прогнозируется увеличение номинального размера пенсии относительно 2018 года на 7,9% и составит в 2020 году 5999,0 сомов. Прогнозируемый уровень общей безработицы снизится и составит к 2020 году 7,1% относительно 7,6% фактически сложившегося уровня в 2015 году. Уровень бедности к 2020 году прогнозируется на уровне 31,4% и снизится на 0,7 процентных пункта по сравнению с 2015 годом.

2.2. ДЕНЕЖНО КРЕДИТНАЯ ПОЛИТИКА

38 Денежно-кредитная политика Национальным банком проводится в соответствии с НСУР и основными направлениями на среднесрочный период, в которых количественным ориентиром денежно-кредитной политики определено удержание уровня инфляции в пределах 5-7% в среднесрочном периоде.

39 По итогам 2016 года на территории Кыргызской Республики действовало 25 коммерческих банков, 324 филиала коммерческих банков.

40 Показатель чистого суммарного капитала банковского сектора, применяемый для расчета установленных Национальным банком экономических нормативов, по предварительным данным в 2016 году составил 29,2 млрд. сомов. Общий показатель достаточности чистого суммарного капитала по банковскому сектору составил 24,7 %, превысив норматив в 2 раза (12,0 %).

41 Общая депозитная база банковской системы с начала 2016 года увеличилась на 3,5% и по предварительным данным к концу 2016 года составила 106,4 млрд. сомов. Объем

«кредитного портфеля» банковского сектора в 2016 году составил 92,2 млрд. сомов. Основной объем кредитного портфеля банков связаны с кредитованием сельского хозяйства, торговой отрасли и потребительского кредитования. Согласно данным коммерческих банков средний удельный вес в кредитном портфеле занимает торговля - 29,7%, сельское хозяйство - 21,3%, промышленность и потребительские кредиты - 8,9% и 10,4% соответственно.

42 В структуре кредитного портфеля по срочности основная доля приходилась на среднесрочные кредиты от 1 до 3 лет и составила по итогам 2015 года 45,4%, долгосрочных кредитов (свыше от 3 лет) 32,1%.

43 Процентные ставки коммерческих банков по выданным кредитам продолжают оставаться высокими, и средневзвешенная ставка составляет 22,45% в национальной валюте, в иностранной валюте - 13,81%⁸.

44 В 2017 году Национальный банк намерен закрепить результаты работы, достигнутые после перехода на денежно-кредитную политику, основанную на таргетировании процентных ставок. Предполагается, что при отсутствии шоков инфляция в течение 2017 года будет находиться на уровне, не превышающем среднесрочного целевого ориентира в 5-7%, обозначенного в НСУР.

2.3. ФИСКАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

45 В 2016 году все законодательства в бюджетной сфере были объединены в единый Бюджетный Кодекс, данный Кодекс введен в действие с 1 января 2017 года. Бюджетная система включает следующие бюджеты:

- 1) республиканский бюджет;
- 2) бюджет Социального фонда;
- 3) бюджет Фонда обязательного медицинского страхования;
- 4) местные бюджеты.

Проект республиканского бюджета формируется на основе прогноза социально-экономического развития Кыргызской Республики, Бюджетной резолюции Жогорку Кенеша и Основных направлений фискальной политики и в соот-

ветствии с требованиями Бюджетного Кодекса. Основные направления фискальной политики на среднесрочный период утверждаются постановлением Правительства не позднее 1 июля года, предшествующего очередному бюджетному году, и представляются в Жогорку Кенеш КР⁹.

46 Базой для разработки прогноза экономических показателей на 2016-2018 годы стали: анализ тенденций развития за 2013-2015 годы; сохранение макроэкономической стабильности; обеспечение устойчивого экономического роста; НСУР; план мероприятий на 2016 год по реализации Программы деятельности Правительства Кыргызской Республики.

47 Общий объем доходов государственного бюджета за 2016 год составил 129 879,8 млн. сомов или 92,5 % от установленного планового задания. В сравнении с предыдущим годом общие доходы выросли на 1,2 %, или на 1 586,9 млн. сомов, в основном в связи с ростом налоговых доходов. Без учета грантов ПГИ и специальных средств, план общих доходов выполнен на 94,0 % и по сравнению с предыдущим годом вырос на 623,3 млн. сомов или 0,5 %.

48 Общий объем финансирования из республиканского бюджета на основании кассового плана за 2016 год доведен в сумме 132 331,4 млн. сомов, или выполнено на 94,7 % при уточненном плане 139 802,8 млн. сомов. Фактический кассовый расход произведен на сумму 131 262,4 млн. сомов, или выполнено на 99,2% от кассового плана. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года кассовый расход республиканского бюджета увеличился на 16,3% или составило 18 399,9 млн. сомов.

49 Объем налоговых доходов за 2016 год составил 93 809,8 млн. сомов, или 92,5% от плана. В сравнении с прошлым годом налоговые доходы выросли на 9 154,6 млн. сомов, или на 10,8%.

50 Неналоговые поступления государственного бюджета за 2016 год составили 26 788,6 млн. сомов или 95,3% от плана. В сравнении с прошлым годом сборы снизились на 22,0%.

51 Поступления официальных грантов составили 9 209,4 млн. сомов, в сравнении с предыдущим годом поступления грантов снизились на 99,3 млн. сомов.

52 В Кыргызской Республике установлены общегосударственные и местные налоги, а также специальные налоговые режимы.

К общегосударственным видам налогов относятся:

- подоходный налог;
- налог на прибыль;
- налог на добавленную стоимость;
- акцизный налог;
- налоги за пользование недрами;
- налог с продаж.

К местным налогам относятся:

- земельный налог;
- налог на имущество (движимое и недвижимое).

К специальным налоговым режимам относятся:

- налог на основе обязательного патента;
- налог на основе добровольного патента;
- упрощенная система налогообложения на основе единого налога;
- налоги на основе налогового контракта;
- налоговый режим в свободных экономических зонах;
- налоговый режим в Парке высоких технологий.

53 Налоговые льготы предоставляются лизинговым компаниям, банковскому сектору, строительному сектору, пищевой и перерабатывающей промышленности, экспортёрам, сектору по импорту зерна и муки, переработки сельскохозяйственной продукции, сельскохозяйственным товарно-сервисным кооперативам, частным медицинским учреждениям кардиохирургического направления и дошкольным образовательным организациям, благотворительным организациям, обществам инвалидов, учреждениям уголовно-исполнительной системы, кредитным союзам¹⁰.

54 Самая большая налоговая нагрузка приходится на промышленную отрасль – 22,5%, в то время как в сельском хозяйстве она составляет всего 1,2%. Это связано с тем, что

данный сектор экономики освобожден от налогов за исключением налогов на землю и имущество.

55 Сектор услуг занимает основную долю в структуре ВВП страны, поступления налогов от данного сектора также составляют существенную долю налоговых поступлений, однако налоговая нагрузка в данном секторе значительно уступает налоговой нагрузке отрасли промышленности и составляет всего 12,2%.

56 Платежи за природопользование состоят из платы за использование природных ресурсов, платы за загрязнение окружающей среды и другие негативные воздействия на природу. Плата за использование природных ресурсов устанавливается за использование природных ресурсов в пределах установленных лимитов, за сверхлимитное использование природных ресурсов и вносится в государственный бюджет в соответствии с установленным порядком и используется на мероприятия по охране и оздоровлению окружающей среды. Плата взимается за загрязнение окружающей среды - выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов и другие виды загрязнения и негативного воздействия на природу. Плата за выбросы, сбросы вредных веществ, размещение отходов перечисляется юридическими и физическими лицами в бесспорном порядке на специальные счета государственных внебюджетных фондов охраны природы. С 2017 года, в связи с принятием нового Бюджетного кодекса¹¹, источники образования Республиканского фонда охраны природы и развития лесной отрасли не будут аккумулироваться на специальных счетах, а будут поступать в республиканский бюджет. Финансирование природоохранных мероприятий будет осуществляться через республиканский бюджет.

57 Ставки и нормативы платежей за использование природных ресурсов, загрязнение окружающей среды и другие негативные воздействия на природу, порядок их взимания и использования устанавливаются Правительством Кыргызской Республики. Внесение платы за природопользование не освобождает природопользователя от выполнения мероприятий по

¹⁰ Налоговый Кодекс КР.

¹¹ Бюджетный кодекс Кыргызской Республики от 16.05.16 г. № 59.

охране окружающей среды, возмещения ущерба, причиненного им вследствие нарушения природоохранного законодательства, привлечения к ответственности за совершенное правонарушение¹². Методика определения платы за загрязнение окружающей среды в Кыргызской Республике утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19 сентября 2011 года № 559.

58 В НСУР фискальная политика предусматривает, что будут приняты меры по дальнейшему повышению последовательности фискальной политики, ее согласованности с монетарной и другими видами государственной политики, переходу на программное бюджетирование, укреплению бюджетной дисциплины, обеспечению максимальной прозрачности бюджетного процесса и эффективности государственных закупок. Приоритетными направлениями фискальной политики до 2017 года в ППУР являются: (i) создание эффективной и стабильной налоговой системы; (ii) упрощение и совершенствование налогового и таможенного администрирования; (iii) повышение прозрачности, выявление и устранение условий для коррупции; (iv) принятие фискальных мер, способствующих снижению загрязнения окружающей среды.

59 Концептуальные основы фискальной политики формируются и проводятся в рамках Концепции фискальной политики в Кыргызской Республике на 2015-2020 годы¹³, основные направления которой:

- улучшение инвестиционного климата;
- обеспечение полноты сбора налогов;
- модернизация налоговой и таможенной служб;
- усовершенствование и автоматизация системы налоговой отчетности, сокращение количества отчетов и упорядочение периодичности их представления;
- выявление и минимизация факторов, приводящих к возникновению системной коррупции, вскрытие ее подлинных социально-экономических корней, пропаганда законопослушного образа жизни, реализация антикоррупционной политики государства в фискальной сфере.

¹² Закон КР «Об охране окружающей среды» от 16 июня 1999 года № 53.

¹³ Постановление Правительства КР от 07 июля 2015 года № 455.

2.4. ТОРГОВАЯ ПОЛИТИКА И ЭКСПОРТ

60 Внешнеторговый оборот за 2016 года составил 5463,7 млн. долл. США и по сравнению с 2015 года сократился на 1,4% в т.ч. экспорт составил 1544,6 млн. долларов (темп роста 5,1%), импорт – 3919,1 млн. долларов (снижение на 3,7%). В структуре товарооборота на долю экспорта пришлось 28,3%, импорта – 71,7%. Дефицит торгового баланса в 2016 года составил 2374,4 млн. долларов США.

61 Отношения Кыргызской Республики с иностранными государствами в области внешнеторговой деятельности строятся на основе соблюдения обязательств, вытекающих из международных договоров Кыргызской Республики.

62 В целях интеграции экономики страны в мировую экономику Кыргызская Республика участвует в международных договорах о таможенных союзах и зонах свободной торговли, основанных на установлении единой таможенной территории без применения мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования торговли между странами-участницами этих союзов и странами-участницами деятельности, осуществляемой в зонах свободной торговли. При этом у стран-участниц таможенных союзов устанавливается единый таможенный тариф в отношении торговли с третьими странами, если иное не предусмотрено межгосударственными таможенными соглашениями, а у стран-участниц деятельности, осуществляемой в зонах свободной торговли, сохраняются национальные таможенные тарифы в торговле с третьими странами¹⁴.

63 Кыргызская Республика параллельно участвует в нескольких торговых объединениях:

- Всемирная торговая организация (ВТО), с 1998 года¹⁵
- Рамочное соглашение о торговом сотрудничестве стран-членов Организации Экономического Сотрудничества, с 2001 года¹⁶

¹⁴ Закон «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности в Кыргызской Республике» от 2 июля 1997 года № 41.

¹⁵ Протокол о присоединении республики к Соглашению об учреждении ВТО был ратифицирован 17 ноября 1998 года и вступил в силу 20 декабря 1998 года. Кыргызская Республика стала 133-м членом ВТО (Закон КР от 17 ноября 1998 года № 146).

¹⁶ Ратифицирован Законом КР от 10 июля 2001 года №70.

- Зона свободной торговли СНГ, с 2011 года¹⁷
- Евразийский экономический союз (ЕАЭС), с 2015 года.

64 Вступление Кыргызской Республики в ВТО сопровождалось либерализацией торговой политики. Основной пакет, правовых и институциональных документов регулирующих торговый режим страны, был принят в 1998 году при вступлении страны в ВТО. За весь период членства Кыргызской Республики в ВТО произошли кардинальные изменения, как в географическом распределении торговли, так и в самом внешне-торговом режиме. Определенные изменения перетерпели и структура товарных потоков.¹⁸

65 12 августа 2015 года вступил в силу Договор о присоединении Кыргызской Республики к Договору о ЕАЭС от 29 мая 2014 года.

66 На кыргызско-казахстанской границе отменены все таможенные процедуры, на территории республики вступили в силу единый таможенный тариф, единая товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности ЕАЭС, единые требования на продукцию, установленные техническими регламентами Союза и другие нормы и положения Договора о ЕАЭС. Национальное законодательство приведено в соответствие с Договором о ЕАЭС.¹⁹

67 18 ноября 2015 года вступило в силу Решение Совета ЕЭК об отмене санитарного и фитосанитарного контроля на кыргызско-казахстанском участке государственной границы. Однако, ветеринарный контроль остается до выполнения ряда оставшихся мероприятий по приведению системы ветеринарного контроля в соответствие с требованиями законодательства ЕАЭС.

68 За счет членства в ЕАЭС для Кыргызской Республики упрощены процедуры трудоустройства и улучшены социальные условия жизни для трудовых мигрантов и их семей. Трансферты трудовых мигрантов за 11 месяцев 2016 года возросли более чем на 18,5% (с 1,547

¹⁷ Договор о зоне свободной торговли, подписанный 18 октября 2011 года в городе Санкт-Петербург, был ратифицирован и вступил в силу 9 декабря 2013 года (Закон КР от 9 декабря 2013 года № 212).

¹⁸ Отчет Правительства КР по обзору торговой политики, утвержденный распоряжением Правительства КР от 23 октября 2013 года № 426.

¹⁹ Принято 39 Законов Кыргызской Республики, а также 51 решение Правительства КР.

до 1,834 млн. долл.).

69 30 аккредитованных лабораторий и 9 органов по сертификации Кыргызской Республики внесены в Единый реестр ЕАЭС, которые выдают документы, и они равно признаются на территории всего Союза.

70 Для развития и углубления торгово-экономического потенциала стран Союза с третьими странами, Союз расширяет рамки сотрудничества, в частности 4 октября 2016 года вступило в силу Соглашение о свободной торговле между ЕАЭС и Вьетнамом.

71 Начаты процедуры по согласованию переговорных позиций с ВТО, чтобы минимизировать потери по предоставлению компенсаций кыргызской стороной в связи с повышением импортных пошлин и принятием единого таможенного тарифа ЕАЭС (ЕТТ).

72 По состоянию на 1 января 2017 года полностью вступили в силу 15 технических регламентов ТС (ЕАЭС), а 20 технических регламентов ЕАЭС действуют на территории наряду с соответствующими техническими регламентами страны.

73 На конец 2016 года, экспорт сельскохозяйственной продукции, подлежащий ветеринарному контролю, разрешен на территорию РФ 19-ти кыргызским перерабатывающим предприятиям и на территорию Казахстана 8 перерабатывающим предприятиям.

74 Ведется работа по формированию Единого рынка услуг ЕАЭС.²⁰

75 27 января 2016 года вступило в силу постановление Комиссии Европейского Союза о предоставлении Кыргызской Республике статуса пользователя схемы ВСП+, в результате Кыргызстан получил возможность беспошлинно поставлять на рынки ЕС более 6000 товарных позиций, однако требования по безопасности, качеству, упаковке, маркировке товаров сохраняются.

76 В разделе по внешнеэкономической политике НСУР отмечено, что внешняя торговля Кыргызской Республики характери-

²⁰ «Об основных результатах интеграции республики в ЕАЭС в дальнейших шагах», Министерство экономики КР, 23 января 2017 года. Ссылка: http://mineconom.gov.kg/index.php?option=com_content&view=article&id=6986&catid=63&lang=ru

Рис. 1. Торговый оборот к ВВП, %

Источник: НСК

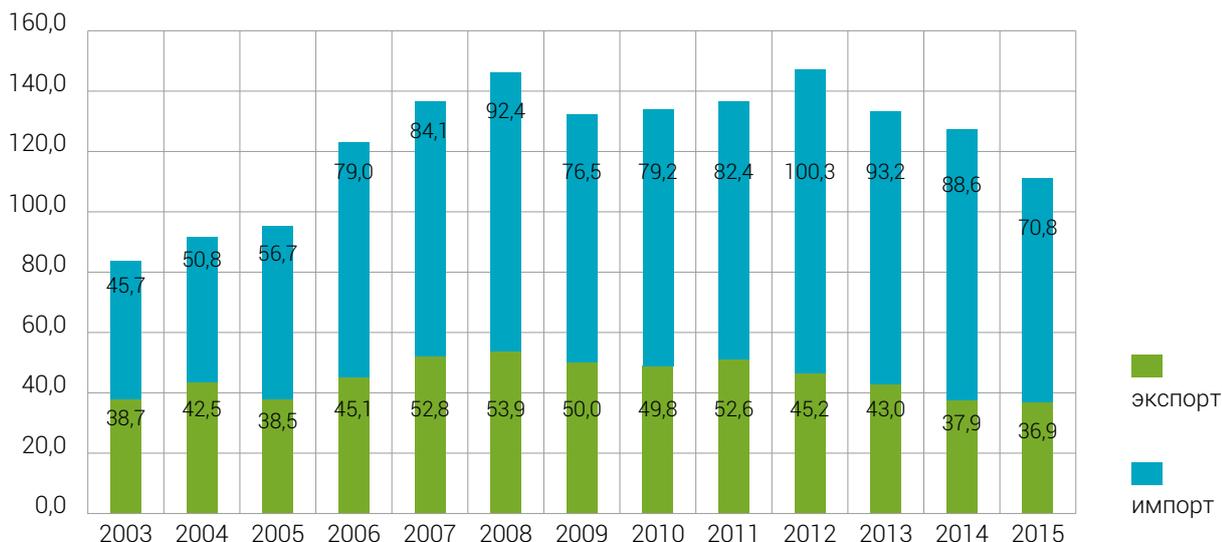


Рис. 2. Экспорт и импорт товаров, млн. долларов США

Источник: НСК



зается хроническим превышением импорта над экспортом, и это приводит к серьезным макроэкономическим последствиям. Начиная с 2006 года, объем внешнеторгового оборота товаров превысил объем ВВП. В отдельные годы он превышал 140%.

77 Для усиления экспортных позиций в полной мере будет задействован потенциал, связанный с членством республики в ВТО и присоединением к Таможенному союзу. Росту экспорта будет способствовать развитие транспортной инфраструктуры, маркетинговая и информационная поддержка отечественных предприятий, ориентированных на экспорт, внедрение принципа «единого окна» при оформ-

лении разрешительных документов. Поэтому особое значение для страны приобретает разработка стратегии развития экспорта, направленной на повышение конкурентоспособности отечественных производителей на внешнем рынке и содействие расширению экспорта услуг.

78 В ППУР приоритетными направлениями внешнеторговых отношений является: (i) развитие экспортного потенциала страны; (ii) обеспечение проведения переговорного процесса и процедур по вступлению Кыргызской Республики в ТС и ЕЭП; (iii) обеспечение гармонизации в сфере технического регулирования НПА Кыргызской Республики с документами ТС.

79 Реализована Национальная стратегия развития интеллектуальной собственности и инновации в Кыргызской Республике на 2012-2016 годы²¹, которая включала мероприятия по совершенствованию защиты прав интеллектуальной собственности.

80 В целях расширения экспортных возможностей и повышения конкурентоспособности отечественных производителей на внешнем рынке разработан и принят План Правительства Кыргызской Республики по развитию экспорта Кыргызской Республики на 2015-2017 годы²², ориентированный на рассмотрение торговли в более широких рамках ее развития и учитывающий вопросы сокращения бедности, усиления потенциала женщин, сохранения окружающей среды и других вопросов развития. В Плане определены 6 приоритетных секторов: туризм, текстильно-швейный, мясной, плодоовощной, молоко и молочные продукты, бутилированная вода.

Задачи Плана решаются в рамках 4-х направлений:

- Доступ к торговой информации и продвижение экспорта
- Упрощение торговых процедур (фасилитация торговли)
- Поддержка и развитие инфраструктуры качества
- Доступ к финансовым средствам

81 В целях повышения эффективности реализации государственной политики в части роста конкурентоспособности Кыргызстана на мировом рынке, планомерной и эффективной оптимизации инфраструктуры по обеспечению безопасности и качества в целом, снижения административных и технических барьеров в торговле, гармонизации с правилами и рекомендациями Всемирной торговой организации, международных и региональных организаций была принята Концепция развития национальной инфраструктуры качества Кыргызской Республики на период до 2020 года²³.

21 Постановление Правительства КР от 23 сентября 2011 года № 593.

22 Постановление Правительства КР от 31 марта 2015 года № 174.

23 Постановление Правительства КР от 22 июня 2016 года № 346

2.5. БИЗНЕС-СРЕДА И ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ

82 В 2015 году на территории Кыргызской Республики действовало 2750 предприятий основного круга (крупных предприятий) с численностью 164,6 тыс. человек и 14 тыс. малых и средних предприятий, из них 13,2 тыс. – малые предприятия и 0,8 тыс. – средние предприятия. Более 25% из действующих предприятий осуществляют свою деятельность в оптовой и розничной торговле; по ремонту автомобилей и мотоциклов, 16,2% – в промышленности, 11,4% – в профессиональной, научной и технической деятельности.

83 Число индивидуальных предпринимателей, зарегистрировавших открытие своего бизнеса, на 1 января 2016 года составило 366,7 тыс. человек.

84 В среднем за 2011-2015 гг. доля валовой добавленной стоимости, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства, составила около 40% к ВВП. По итогам 2015 года ее объем сложился в размере 173291,6 млн. сомов, или 40,3% к ВВП.

85 Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства (без крестьянских и фермерских хозяйств) в 2015 году составила 88,3 тыс. человек, или 3,7% в общем числе занятых в экономике.

86 Среднемесячная заработная плата работников малых и средних предприятий стабильно растет и в 2015 году ее размер составил 9542 сом. Однако, несмотря на ее рост, заработная плата работников остается, по-прежнему, ниже уровня в среднем по республике (13483 сом). При этом размер заработной платы работников малых и средних предприятий во всех регионах за исключением Нарынской области (13653 сом) и города Бишкек (10846 сом) ниже, чем в среднем по малым и средним предприятиям в целом по республике.

87 В 2015 году объем прямых иностранных инвестиций (без учета оттока), направленных на развитие деятельности малых и средних предприятий (как и в целом по респу-

«О Концепции развития национальной инфраструктуры качества Кыргызской Республики на период до 2020 года».

блике), увеличился по сравнению с 2014 годом в 3,4 раза, с 2011 года - в 3,6 раза. В сравнении с 2014 годом значительное увеличение объемов поступивших прямых иностранных инвестиций отмечалось как в малые предприятия – в 3,5 раза, так и в средние предприятия – в 3,4 раза.

88 В основном, прямые иностранные инвестиции (93,1%) привлекались в малые и средние предприятия г. Бишкек.

89 В 2015 году субъектами малого и среднего предпринимательства освоено 32691,1 млн. сомов инвестиций в основной капитал, что в 2,7 раза больше, чем в 2014 году, и в 3,7 раза, чем в 2011 году.

90 Наиболее приоритетными видами деятельности для вложений инвестиций малого и среднего предпринимательства являлись жилищное строительство, транспортная деятельность и хранение грузов, обеспечение (снабжение) электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом.

91 В результате активизации инвестиционной и строительной деятельности в республике, объемы использования инвестиций в нефинансовые активы в 2011-2015 годы, стабильно увеличивались и составили в 2015 году 165,3 млрд. сомов, увеличившись по сравнению с 2014 годом на 30,8%, с 2011 годом – в 2,4 раза.

92 Объем инвестиций в основной капитал в 2015 году составил 158,7 млрд. сомов, что на 29,9% больше, чем в 2014 году и в 2,4 раза, чем в 2011 году.

93 За анализируемый период в структуре инвестиций в основной капитал по видам вложений основную долю (от 73 до 81%) составляли инвестиции, направленные на строительство нежилых зданий и сооружений и на покупку и установку машин, оборудования и инвентаря. Доля инвестиций, направленных на строительство жилых зданий в 2015 году в сравнении с 2014 годом сократилась на 3,1%, при этом возросла на строительство нежилых зданий и сооружений, а также покупку и установку машин, оборудования и инструмента.

94 Рост экономической активности в республике во многом зависит от притока иностранных инвестиций, который в 2015 году составил 5 615,4 млн. долларов США (без учета

оттока), что на 3,7% больше, чем в 2014 году, и на 13,5%, чем в 2011 году.

95 Объемы поступления прямых иностранных инвестиций (без учета оттока) в 2015 году составили 1573,3 млн. долларов США, что в 2,2 раза больше, чем в 2014 году и в 1,9 раза, чем в 2011 году.

96 В структуре прямых иностранных инвестиций по сравнению с 2014 годом отмечался значительный рост инвестиций, направленных в собственный капитал предприятий (в 12,7 раза), а также кредитов, полученных от зарубежных совладельцев предприятий (в 1,7 раза), с 2011 года, соответственно, в 8,6 раза и 3,2 раза.

97 Основной объем прямых иностранных инвестиций (94,2 %) был направлен в предприятия обрабатывающих производств, финансового посредничества и страхования, геологоразведку, сферу обеспечения (снабжения) электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом, а также строительство. При этом, объем инвестиций, направленных в предприятия обрабатывающих производств, увеличился в 2,1 раза, финансового посредничества и страхования – в 14,5 раза, геологоразведку – на 14,6 %, предприятия по обеспечению (снабжению) электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом – в 3,1 раза, строительство – в 5,3 раза.

98 Кыргызская Республика подписала соглашение об избежании двойного налогообложения с 21 странами и подписала соглашение по защите иностранных инвестиций с 27 странами.

99 В рейтинге инвестиционной привлекательности среди 174 стран мира Кыргызстан занимает 97 место. В публикуемом Всемирным банком рейтинге «Ведение бизнеса 2016» позиция Кыргызстана на 75 месте из 190 стран мира. В рейтинге Всемирного экономического форума, отражающей конкурентоспособность страны, Кыргызстан занимает 111 место среди 140 стран. В конце 2015 года Кыргызская Республика получила Суверенные Кредитные Рейтинги «B2 стабильный» и «B» от международных кредитных рейтинговых агентств «Moody's Investors Service» и «Standard & Poor's».

100 Инвестиционная политика в Кыргызской Республике направлена на улучшение инвестиционного климата и стимулирование привлечения отечественных и иностранных инвестиций, посредством предоставления справедливого, равного правового режима инвесторам и гарантии защиты привлеченных ими инвестиций в экономику Кыргызской Республики. В Кыргызской Республике создано достаточно либеральное инвестиционное законодательство, основанное на принципах режима наибольшего благоприятствования.

101 НСУР определяет на предстоящую перспективу, что бизнес-среда должна быть ориентирована на восстановление и укрепление здорового инвестиционного климата в стране, деbüroкратизацию государственного регулирования и предоставление экономической свободы хозяйствующим субъектам.

102 На основе базовых документов, Правительство КР проводит целенаправленную и соответствующую работу по созданию благоприятных условий для ведения бизнеса и улучшения инвестиционного климата страны. Следует выделить следующие важные направления, по которым работает Правительство КР. 1) внедрение новых инструментов фискального и административного стимулирования экономики. Налоговая система постепенно переходит на выполнение стимулирующей функции, а лишние, мешающие административные барьеры планомерно снимаются; 2) внедрение новых финансовых инструментов, направленных на увеличение доступа к финансовым источникам предпринимателей, с созданием системы доступного кредитования, гарантирования, страхования; 3) обеспечение защиты права частной собственности и сохранности вложенных в экономику средств инвесторов.

103 НСУР и ППУР предусматривают, что в Кыргызской Республике, в среднесрочной перспективе, инвестиционная политика постепенно перейдет на принципы рационализации природоемкости. Уменьшение природоемкости позволит органически увязать два процесса в экономике: (1) сократить потребление природных ресурсов и объем загрязнений; (2) одновременно повысить качество экономического роста через модернизацию и совершенствование технологий, внедрение малоотходных

и ресурсосберегающих производств, вторичное использование переработанных ресурсов и отходов. Оба эти направления предусматривают коренную структурную перестройку экономики в пользу природосберегающих и наукоемких технологий.

104 В ППУР предполагается, что политика по регулированию бизнес - среды будет сфокусирована на следующих приоритетных направлениях: (i) создание новых подходов в системе оценки регулятивного воздействия при разработке и принятии управленческих решений, в том числе ориентированных на обеспечение экологической безопасности; (ii) снижение уровня вмешательства государства в предпринимательскую деятельность, с акцентом политики регулирования на вопросах рационального использования ограниченных ресурсов и ужесточения требований законодательства по охране окружающей среды.

105 Целью инвестиционной политики в ППУР являются повышение привлекательности инвестиционного климата в Кыргызской Республике, включая доведение уровня экологически ориентированных инвестиций до 10% во вновь запущенных инвестиционных проектах. Данные инвестиционные проекты закреплены в НСУР.

106 Реализуется Программа развития частного сектора в Кыргызской Республике на 2015-2017 гг., которая включает ряд мероприятий по следующим направлениям:

- упрощение регулирования в таможенной и торговой сферах;
- оптимизация налогового администрирования;
- реформирование трудового законодательства;
- сокращение излишнего вмешательства государства в бизнес;
- упорядочение системы контроля безопасности продукции;
- горизонтальные реформы.

107 В целях улучшения инвестиционной привлекательности страны разработан и находится на стадии рассмотрения в Правительстве Кыргызской Республики проект Программы продвижения прямых инвестиций в Кыргызской Республике на 2017-2019 гг.

108 Существующие инвестиционные стимулы и преференции отражены в Руководстве для инвесторов о существующих инвестиционных преференциях в Кыргызской Республике и Реестре инвестиционных стимулов.

109 Законодательно утвержден механизм государственно-частного партнерства и в Программе по развитию государственно-частного партнерства определены области его применения по пяти направлениям:

- Транспорт (автодороги, мосты, железные дороги, аэропорты);
- Экология и водоснабжение (управление отходами, водоснабжение и канализация);
- Энергетика (система центрального отопления, освещение улиц, энергораспределение);
- Социальный сектор (здравоохранение, образование, спорт и туризм, культура);
- Информатизация и госуправление (электронное правительство, интернет распределение).

110 В целях создания благоприятных условий для дальнейшего практического внедрения механизмов государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике Правительством в 2016 году принята Программа развития государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике на 2016-2021 годы», также образован Совет по государственно-частному партнерству в Кыргызской Республике» в целях обеспечения координации деятельности по развитию государственно-частного партнерства.

111 С конца 2014 года в официальный Реестр проектов ГЧП были отобраны с точки зрения экономической целесообразности и социальной значимости 10 проектов ГЧП. Ведется разработка порядка 8 проектов ГЧП в различных секторах экономики, таких, как здравоохранение, транспорт, и других.

112 В республике реализуются проекты по капельному орошению, выращиванию органической сельхозпродукции, проекты с использованием ресурсосберегающих технологий - строительство школ, ФАПов, гостинично-ресторанных комплексов, также в стране существуют компании и предприятия занятые в сфере производство биогазовых установок, энергоэффективных теплиц, производство,

монтаж, сервисное обслуживание оборудования ВИЭ, переработки мусора, получения энергии из возобновляемых источников, технологий очистки воды и воздуха.

2.6. ОБРАЗОВАНИЕ, НАУКА И ИННОВАЦИИ

113 В сфере образования Кыргызской Республики обучаются и трудятся около 1,5 миллиона человек, число занятых в секторе педагогов, преподавателей, научных работников различной квалификации и административно-обслуживающего персонала составляет 102 798 человек, что составляет 3,4% из общего числа всего трудоспособного населения Республики.

114 Система образования насчитывает 75 529 учителя, 3,5 тыс. инженерно-педагогических работников организаций начального профессионального образования, 6,7 тыс. педагогов среднего профессионального образования и 14,2 тыс. профессорско-преподавательского состава высшего профессионального образования. Из общей численности профессорско-преподавательского состава ученую степень доктора наук имеют более 7 %, кандидата наук – около 28% педагогов.

115 Сектор «Образование и наука» включает в себя разветвленную сеть государственных образовательных учреждений, среди которых: 52 ВУЗа, 130 средних профессиональных учебных заведения, 101 организация начального профессионального образования, 2218 средних школ, 107 учреждений внешкольного образования, 1186 дошкольных образовательных организаций, а также 26 научно-исследовательских учреждений, отраслевые научно-исследовательские институты (НИИ), научные центры, инженерная академия, 22 научных подразделений вузов, включая региональные и частные организации.

116 Более 98% детей в возрасте от 7 до 15 лет обучаются в основном в средней школе (1-9 класс). Охват детей общим средним образованием (7-17 лет) составляет 93,4%, 12,1% молодежи обучается в высших учебных заведениях, 5,4% - в средних профессиональных учебных заведениях, более 9% детей младшего возраста охвачено дошкольным образованием.

117 За период с 2010 года по 2015 год общие государственные расходы на образование возросли с 12,8 до 30,2 млрд. сомов, то есть возросли более чем в 2,3 раза. Относительно ВВП расходы государственного бюджета на образование возросли с 5,8 % в 2010 году до 7,1 % в 2015 году. Рост объемов финансирования образования из государственного бюджета за последние годы в значительной степени обусловлен повышением заработной платы учителям в 2011 и в 2015 годах.

118 Реформа системы образования и науки является приоритетным направлением НСУР. Главными приоритетами в сфере образования является дошкольное и школьное образование как функции государства.

119 В ППУР главная цель развития системы образования заключается в обеспечении, за счет эффективного использования внутренних и внешних ресурсов, развития личностной и профессиональной компетентности человека и обеспечения государства и общества кадрами, необходимыми для устойчивого развития страны.

120 Важнейшей целью для науки является переориентация фундаментальных и прикладных научных исследований на актуальную для устойчивого развития Кыргызстана проблематику и формирование модели перехода Кыргызстана к устойчивому развитию.

121 В целях дальнейшего обеспечения стабильного функционирования и приоритетного развития системы образования в сочетании с проведением последовательных реформ постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 марта 2012 года №201 были утверждены:

- Концепция развития образования в Кыргызской Республике до 2020 года;
- Стратегия развития образования в Кыргызской Республике на 2012-2020 годы;
- План действий по реализации Стратегии развития образования в Кыргызской Республике на 2012-2014 годы.

122 В ряд ключевых документов системы образования включены вопросы образования для устойчивого развития: Рамоч-

ный Национальный стандарт (куррикулум)²⁴, Концепция Образования для устойчивого развития и др. Кыргызстан также является частью общемирового процесса выполнения Стратегии ЕЭК ООН по ОУР и Глобальной Декады ООН по образованию для устойчивого развития. Являясь в целом достаточной, нормативная правовая база, тем не менее, слабо регулирует вопросы взаимодействия органов управления образованием и образовательных организаций и МСУ, а также проблем инклюзивного образования и ряда других вопросов.

123 Для продвижения ОУР в стране в 2007 году при поддержке Института передовых исследований Университета ООН в Японии на базе ГАООСЛХ создан первый в регионе ВЕКЦА Региональный центр экспертизы по ОУР.

124 МОиН проводит политику в сфере науки для укрепления научно-технического потенциала и повышение вклада науки и техники в решение социально-экономических задач Кыргызской Республики. Однако, в стране не существует единой системы управления наукой – оно рассредоточено по трем институтам: МОиН, Национальной академии наук Кыргызской Республики, Кыргызпатентом.

125 По информации МОиН,²⁵ приоритетными направлениями развития науки в Кыргызской Республике на 2017-2020 годы являются:

- Рациональное использование природных ресурсов;
- Продовольственная безопасность;
- Информационные технологии;
- Здоровье и качество жизни человека;
- Новые технологии в энергетике;
- Развитие туризма и транспортной системы;
- Общественные и гуманитарные науки.

126 НАН приняла в 2013 году Стратегию развития на 2013-2025 гг., основные ожидаемые результаты реализации которой:

- создание сбалансированной, устойчиво развивающейся системы научных исследований и разработок в НАН, обеспечивающей

²⁴ Принят решением коллегии Министерства Образования и науки КР в 2009 году.

²⁵ Официальный сайт МОиН КР. <http://edu.gov.kg/ru/science/>

расширенное воспроизводство знаний, конкурентоспособных на мировом рынке;

- создание эффективной инновационной системы НАН КР, обеспечивающей взаимодействие с отечественным реальным сектором экономики;
- активное содействие технологической модернизации стратегических отраслей экономики страны и повышение их конкурентоспособности на основе отечественных передовых технологий.

127 В целях развития системы интеллектуальной и инновационной деятельности, направленной на создание условий для эффективного использования интеллектуальной собственности и инноваций в экономическом, социальном и культурном развитии, Правительство Кыргызской Республики реализованы Национальная стратегия и План развития интеллектуальной собственности и инноваций в Кыргызской Республике на 2012-2016 годы²⁶.

2.7. РЫНОК ТРУДА И ЗАНЯТОСТЬ

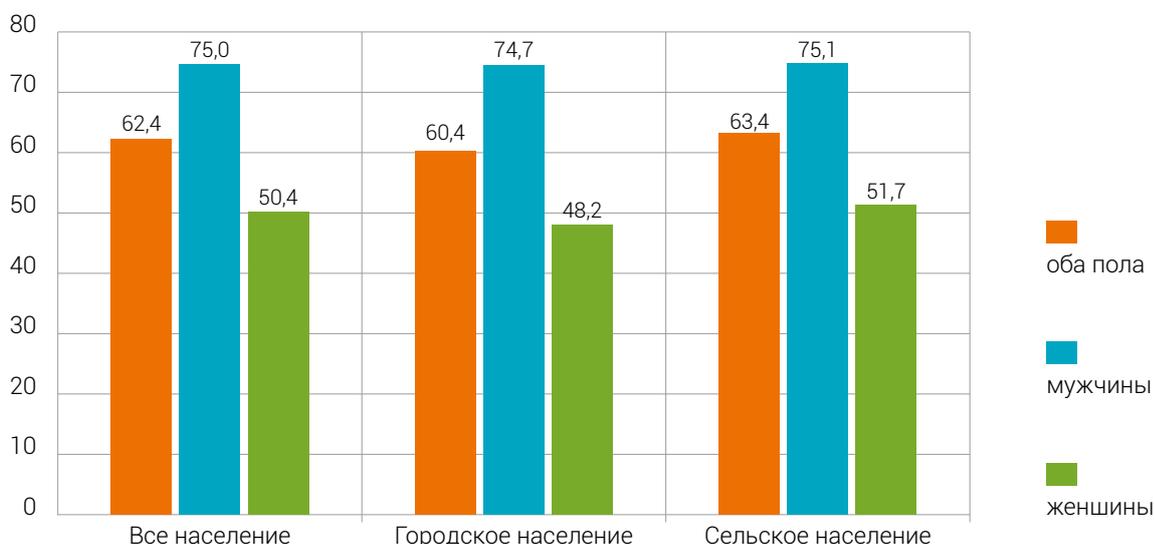
128 Индикаторами рынка труда являются: уровень экономической активности, уровень занятости и уровень безработицы населения.

129 В 2015 году численность экономически активного населения республики в возрасте 15 лет и старше составила 2544,3 тыс. человек, из них 2352,1 тыс. занятых и 192,2 тыс. безработных. Уровень экономической активности населения не изменился по сравнению с 2014 годом и составил 62,4%, а уровень занятости - 57,7%. При этом, удельный вес сельского населения в экономически активном населении составил 65,6% (1669,5 тыс. человек), а городского - 34,4% (874,8 тыс. человек). В гендерном разрезе экономически активное население включало 1043,3 тыс. женщин (41,0% от общего числа экономически активных лиц) и 1501,0 тыс. мужчин (59%). Уровень экономической активности в сельской местности выше на 2,9%, чем в городских поселениях.

130 Уровень экономической активности населения в трудоспособном возрасте составляет 69%, среди мужчин – 81%, среди женщин – 57%.²⁷

131 Среднегодовая численность занятого населения в 2015 году составила 2352,1 тыс. человек и по сравнению с 2014 годом увеличилась на 2,1%. По данным обследования рабочей силы 2015 года основная доля занятых - 66,0% (1548,3 тыс. человек) живет в сельской местности и 34,0% (803,8 тыс. человек)

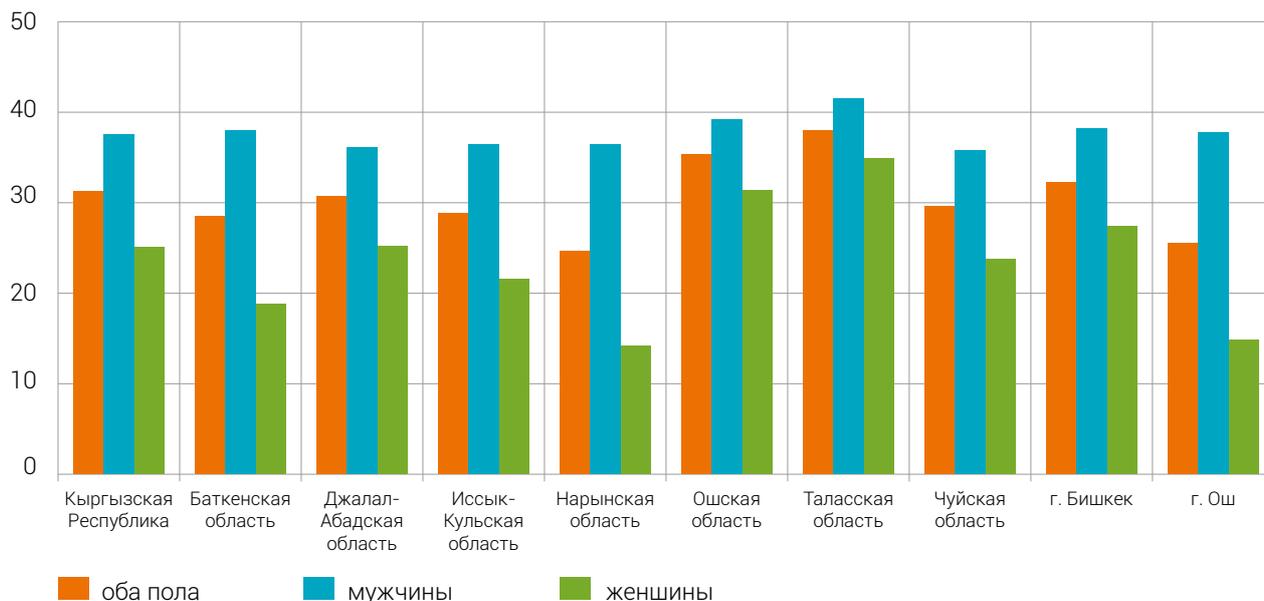
Рис. 3. Экономическая активность населения по месту проживания и полу, в процентах к общей численности населения в возрасте 15 лет и старше



26 Постановление Правительства КР от 23 сентября 2011 года № 593 «О Национальной стратегии развития интеллектуальной собственности и инноваций в Кыргызской Республике на 2012-2016 годы».

27 Трудоспособный возраст для мужчин с 16 до 63 лет, для женщин - с 16 до 58 лет.

Рис. 4. Экономическая активность населения в возрасте 15 лет и старше по территории, в процентах



– в городских поселениях. Занятое население в трудоспособном возрасте составило 96,4% от всех занятых в республике.

132 Занятое население республики имеет высокий уровень образования, который обусловлен сложившейся образовательной системой: почти каждый пятый из числа занятого населения имеет высшее или неполное высшее образование, каждый десятый – среднее профессиональное.

133 Структура занятости в целом характеризуется явным доминированием сельского хозяйства, на которое приходится

29,3% всех занятых (совместно с лесным хозяйством и рыбоводством). Вторым по масштабу работодателем являются оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей и мотоциклов, которые обеспечивают 15,5% всей занятости в республике. Третьим по значимости является строительство – 11,3%, далее образование – 8,2%, затем следуют обрабатывающая промышленность – 7,4%, транспортная деятельность и хранение грузов – 6,9%. Изменений в распределении занятого населения по трем основным секторам экономики за последние пять лет не наблюдалось, доля занятых в сельском хозяйстве составила 32%, а в сфере услуг – 48%.

Рис. 5. Занятость населения по уровню образования в возрасте 15 лет и старше, в процентах

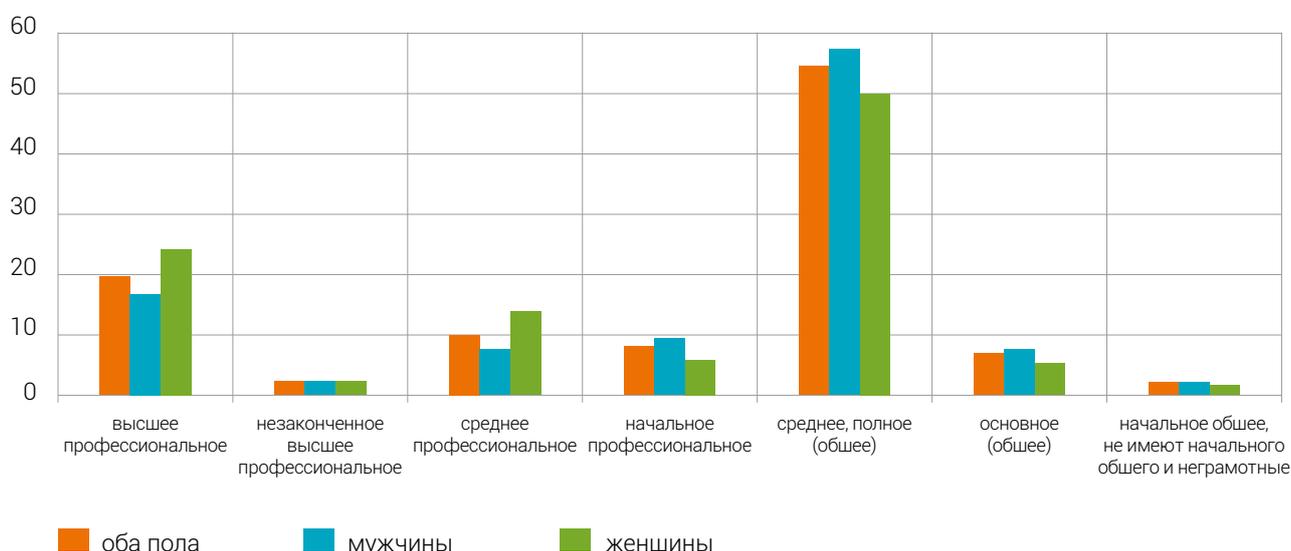
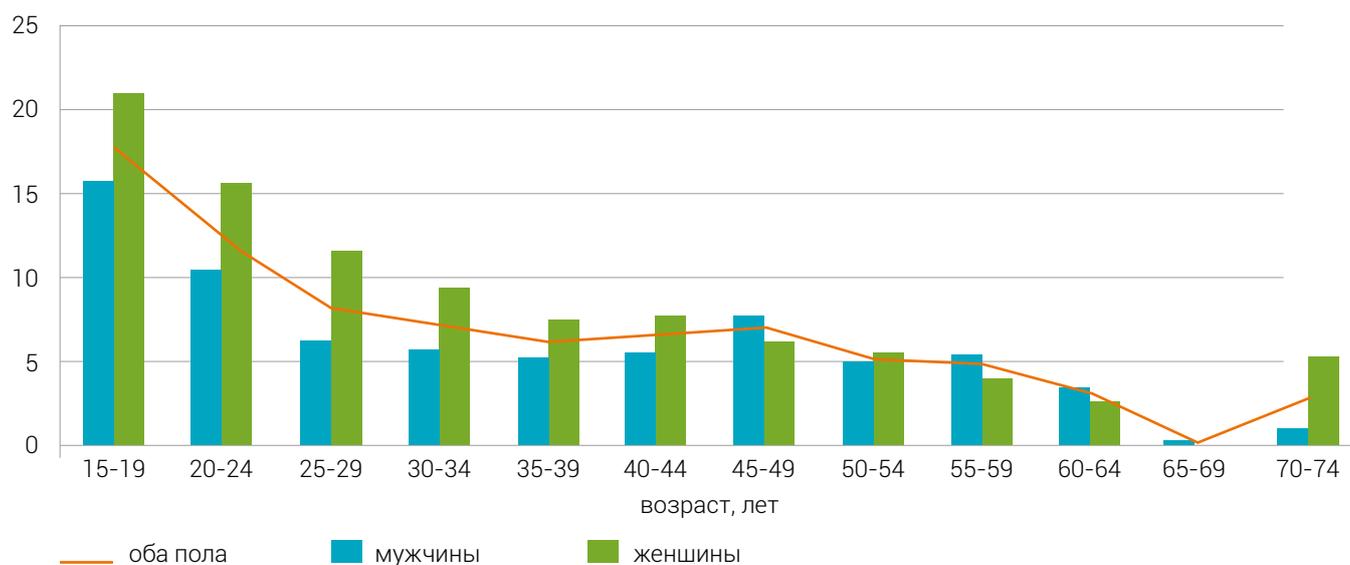


Рис. 6. Общая безработица по полу и возрасту, в процентах к экономически активному населению в возрасте 15 лет и старше



137 В 2016 году на предприятиях, в организациях и учреждениях республики было создано 5,4 тыс. новых рабочих мест (5,3% от общего их числа), из них на малых предприятиях – почти 2,6 тыс. мест (2,5%). Наибольшая доля созданных рабочих мест (94,7%) пришлась на неформальный сектор экономики (индивидуальные предприниматели и крестьянские (фермерские) хозяйства), где создано около 97 тыс. новых рабочих мест. В неформальном секторе значительное количество созданных рабочих мест (34,6%) пришлось на сельское хозяйство и 22,0% – на торговлю. При этом созданные в этих отраслях рабочие места, в основном, носят либо сезонный, либо временный характер.

138 В соответствии с НСУР причины сохраняющейся высокой динамики и масштабов трудовой миграции прямым образом соотносятся с ситуацией на национальном рынке труда и с демографическими изменениями в структуре населения страны. За последние годы рост численности населения в трудоспособном возрасте более чем в 2 раза превысил рост занятости.

139 Соответственно государственная политика рынка труда и миграции населения Кыргызстана должна быть направлена на упорядочение внутренней миграции населения и создание условий цивилизованного развития внешней трудовой миграции, и повышение конкурентоспособности экономически активного

населения. В этих целях запланировано создание социально-экономических предпосылок и условий ускоренного развития реального сектора экономики, достаточного для развития национального и региональных рынков труда и реализация активных мер содействия занятости; - создание адекватных условий для цивилизованного вхождения в международный рынок труда, за счет повышения уровня профессиональной подготовки трудовых ресурсов.

140 В НСУР отражена необходимость создания системы работы с трудовыми мигрантами, которая должна обеспечить защиту их экономических и социальных прав, а также возможность получения образования и выстраивания карьеры в стране проживания. На Конференции ООН по устойчивому развитию «РИО+20» в 2012 году Кыргызстан выразил приверженность устойчивому развитию на долгосрочную перспективу через продвижение приоритетов «зелёной экономики», которые сочетают рост доходов и занятости населения за счет внешних и внутренних «зеленых» инвестиций, направленных на продвижение новых технологий для улучшения энергетической и ресурсной эффективности как производства, так и потребления, снижение выбросов и загрязнения окружающей среды, и предотвращение потери биоразнообразия.

141 В ППУР основным направлением является расширение спектра и ка-

чества предоставляемых услуг в области содействия занятости населения, повышение качества трудовых ресурсов. Среднесрочная политика страны будет сфокусирована на следующих приоритетных направлениях: (i) государственная поддержка занятости населения (ii) государственная поддержка граждан Кыргызской Республики, занятых на внешних рынках труда (iii) обеспечение права на труд для уязвимых слоев населения: женщин, молодежи, ЛОВЗ.

142 В целях создания условий для продуктивной занятости населения, снижение безработицы и дисбаланса спроса и предложения на рынке труда путем активизации мер содействия занятости населения, с учетом более полного и рационального использования трудовых ресурсов, защиты прав граждан Кыргызстана, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом утверждена Программа содействия занятости населения и регулирования внутренней и внешней трудовой миграции до 2020 года.²⁸

Основные направления Программы:

- усиление активных мероприятий содействия занятости безработных граждан и социально-уязвимых слоев населения путем совершенствования нормативной правовой базы в сфере занятости, а также разработки и осуществления ряда мер с учетом специфических потребностей отдельных уязвимых групп;
- повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы на рынке труда путем совершенствования системы обучения, переобучения и повышения квалификации, развития социального партнерства в вопросах внедрения механизмов независимой оценки и сертификации подготовки кадров со стороны работодателей;
- развитие системы прогнозирования потребности в трудовых ресурсах и информационной системы рынка труда через проведение анализа рынка труда, определение структуры и объема подготовки специалистов в соответствии с потребностями отраслей экономики страны;

- обеспечение полноценной системы по защите прав и интересов граждан Кыргызской Республики, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом;

- формирование и развитие эффективной системы государственного регулирования трудовой миграции путем совершенствования законодательства, информационно-образовательного обеспечения, предоставления услуг гражданам Кыргызской Республики, желающим осуществлять трудовую деятельность за рубежом;

- развитие форм и методов регулирования трудовой миграции, основанных на развитии двусторонних и многосторонних межгосударственных отношений;

- расширение и укрепление государственно-частного партнерства в работе по организованной подготовке, направлению и защите граждан Кыргызской Республики, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом;

- повышение качества и эффективности работы служб занятости по предоставлению услуг в сфере занятости и миграции.

2.8. МИГРАЦИЯ

143 После получения независимости из страны на постоянное место жительства по данным Нацстаткома выехало около 990 тысяч человек (за период 1991-2016 гг.), в трудовой миграции находятся 700 тысяч человек.²⁹

144 Основная часть трудовых мигрантов работает на территории государств – участниц ЕАЭС. Так, в начале 2016 году в России находилось 540 тысяч трудовых мигрантов, в Казахстане – 113 тысяч. В 2015 году в Южной Корее трудилось 14 тысяч граждан Кыргызстана, в Турции – 14 тысяч и 30 тысяч человек в других странах дальнего зарубежья. Доля молодежи (от 18 до 29 лет) в общем числе мигрантов в указанных странах составляет примерно 47% от общего числа. Мужчин среди трудовых ми-

²⁸ Постановление Правительства КР от 6 сентября 2013 года № 485.

²⁹ В данном разделе использована информация из Обзора миграционной ситуации в Кыргызской Республике. Ссылка: <http://ssm.gov.kg/reports/view/2>

грантов на 30% больше, чем женщин, хотя доля последних заметно увеличивается.

145 В 2016 году общий объем денежных переводов мигрантов за год составил более 1,9 млрд. долларов США, что составило около 30% объема ВВП Кыргызской Республики.

146 Уровень внутренней миграции в стране также может представлять угрозу экономическим процессам в стране. Стабильное пополнение внутренними мигрантами Чуйской области и Бишкека ограничивает рост экономического потенциала в менее благополучных областях, еще более снижая уровень жизни остающихся жителей. Всего за годы независимости по официальным данным НСК свое постоянное место жительства в республике сменило более 1,5 млн. человек. Такие проблемы как недостаток пахотных земель на юге республики, отсутствия индивидуального жилья, недостаток питьевой и поливной воды толкают людей на переезд в северную часть страны. Особой проблемой является миграция из приграничных территорий, которая повышает вероятность возникновения приграничных конфликтов.

147 В целом, внутренняя миграция усиливает неравномерность развития регионов, способствует росту напряженности в более благополучных областях в результате наплыва внутренних мигрантов, значительно увеличивает нагрузку на инфраструктуру отдельных регионов и создает риск усиления территориальной экспансии соседних государств ввиду покидания населением приграничных территорий.

148 Государственной службой миграции начата работа по созданию в Кыргызской Республике Миграционного кодекса. Одновременно идет работа по подготовке Концепции Государственной миграционной политики Кыргызской Республики до 2030 года. Данный документ должен определить систему взглядов на содержание, принципы и основные направления деятельности Кыргызской Республики в сфере миграции.

2.9. ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО

149 Достижение гендерного равенства признано одной из ключевых целей развития в Кыргызской Республике. Это отражено в национальном законодательстве и в усилиях страны по исполнению международных обязательств по достижению гендерного равенства. Принцип равноправия между мужчинами и женщинами включен в Конституцию Кыргызской Республики. Пункт 4 статья 16 Конституции Кыргызской Республики гласит о том, что в Кыргызской Республике мужчины и женщины имеют равные права и свободы, равные возможности для их реализации. Реализация данной конституционной нормы обеспечивается Законом Кыргызской Республики «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин». В 2012 году была принята Национальная стратегия Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2020 года, где определены такие приоритеты развития как, женщины в экономике, образование для девочек и женщин, доступ к правосудию и политическое равноправие.

150 На международном уровне, Кыргызская Республика присоединилась к Пекинской платформе действий, ратифицировала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и подписала Декларацию тысячелетия. В целях повышения роли женщин в обеспечении мира и безопасности, Правительством Кыргызской Республики, в 2013 году был утвержден Национальный план действий по реализации Резолюции 1325 Совета Безопасности ООН. Кыргызстан стал первой страной в Центральной Азии, принявшей свой собственный Национальный план действий по выполнению этой резолюции, и отрабатывает 7-балльный План действий ООН о равноправном участии женщин в директивных органах и их роли в области укрепления мира, предотвращения и урегулирования конфликтов, а также защиты женщин и девочек от насилия.

151 За период с 2010 года политика развития гендерного равенства получила значительное внимание. Страна демонстрировала ежегодное повышение по международным рейтингам, согласно ежегодным оценкам состояния гендерного равенства. Тем не менее, пока-

затели страны все еще находятся в категории ниже среднего по таким оценкам, как Индекс гендерного неравенства Программы развития ООН, Глобальный индекс гендерного разрыва Всемирного экономического форума и Индекс гендерного равенства организации Social Watch. Кыргызстан неизменно получает низкие баллы по экономическим и политическим возможностям для женщин. Обретение независимости страной сократило возможности для экономической активности среди женщин, что ограничило их участие в процессах принятия решений. Насилие против женщин, включая насильственные браки и домашнее насилие все еще широко распространены.

152 В НСУР и ППУР гендерное развитие, повышение роли и статуса женщины являются одним из приоритетов устойчивого развития. Предложенные задачи и меры полностью согласуются с целями и задачами, определенными в Национальной стратегии по достижению гендерного равенства до 2020 г. ППУР включает 23 гендерно-чувствительных индикатора из 70-ти целевых индикаторов человеческого развития. Гендерная политика ППУР фокусируется на приоритетных направлениях, таких как повышение эффективности государственного регулирования обеспечения гендерного равенства, расширение экономических возможностей женщин, создание системы функционального образования для обеспечения равных возможностей женщин и мужчин, снижение гендерной дискриминации и расширение доступа женщин к правосудию и продвижение гендерного паритета в принятии решений и развитие женского политического участия.

2.10. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

153 В области здравоохранения на 2014 год Кыргызская Республика демонстрирует хорошие показатели здоровья населения, доступности населения к медицинской помощи и обеспечению финансовой защиты населения³⁰. Средняя продолжительность жизни на 2014 год превышает показатели несколь-

ких наиболее процветающих бывших советских республик, включая Россию. Показатели младенческой и детской (в возрасте до пяти лет) смертности сократились вдвое за период с 1990 по 2010 гг. Более 98% родов принимает квалифицированный медперсонал, а показатели иммунизации детей превышают 90%³¹.

154 В независимости от доходов разные категории населения имеют практически одинаковые показатели по использованию услуг на стационарном и амбулаторном уровнях. В целом, сравнительно большая часть государственных расходов на здравоохранение направлена на малоимущих³².

155 Однако, эпидемиологический переход и растущая заболеваемость неинфекционными и хроническими заболеваниями осложняют ситуацию. Существует проблема эпидемиологического перехода от преобладания инфекционных заболеваний к неинфекционным хроническим заболеваниям и, в частности, к сердечно-сосудистым заболеваниям (ССЗ). В результате этого, показатели смертности в стране, относимые на счет трех основных видов ССЗ, – заболеваний системы кровообращения, ишемической болезни сердца и cerebro-vasкулярных заболеваний, – являются наиболее высокими среди стран Центральной Азии.

Кроме того, высокая заболеваемость туберкулезом и растущая заболеваемость ВИЧ являются дополнительными причинами беспокойства в стране.

156 Согласно НСУР и ППУР, на период 2013-2017 годы государственная политика в сфере здравоохранения нацелена на повышение качества медицинских услуг, направленных на снижение уровня заболеваний населения, в том числе связанных с влиянием факторов окружающей среды. Ключевыми являются решения задач по таким приоритетным направлениям как укрепление потенциала системы здравоохранения и создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья

30 Всемирный Банк (2014). Обзор государственных расходов. Здравоохранение. Источник: <http://documents.worldbank.org/curated/en/577101468188953388/text/88979-RUSSIAN-ESW-White-Policy-Note-PUBLIC-Box391469B-KG-PER-Health-final-RUS.txt>

31 Всемирный Банк (2014). Обзор государственных расходов. Здравоохранение. Источник: <http://documents.worldbank.org/curated/en/577101468188953388/text/88979-RUSSIAN-ESW-White-Policy-Note-PUBLIC-Box391469B-KG-PER-Health-final-RUS.txt>

32 Всемирный Банк (2014). Обзор государственных расходов. Здравоохранение. Источник: <http://documents.worldbank.org/curated/en/577101468188953388/text/88979-RUSSIAN-ESW-White-Policy-Note-PUBLIC-Box391469B-KG-PER-Health-final-RUS.txt>

населения и каждого человека в отдельности.

157 Программа Реформы Здравоохранения «Ден-Соолук» на 2012-2016 годы определяла стратегические направления развития сектора. С учетом основных направлений, обозначенных в НСУР, и в продолжение реализации Программы «Ден соолук» разработана Стратегия охраны и укрепления здоровья населения Кыргызской Республики до 2020 года («Здоровье-2020»)³³, которая направлена на создание социальных, экономических и управленческих условий, необходимых для эффективной профилактики различных заболеваний, повышение качества и доступности медицинских услуг в организациях здравоохранения на основе межсекторального подхода и соблюдении принципа солидарности.

158 В рамках вышеотмеченных программ Правительство Кыргызской Республики взяло на себя обязательства по реализации реформ по финансированию и управлению системы здравоохранения республики, улучшению качества оказания медицинских услуг. Вопросы улучшения качества услуг в системе здравоохранения тесно связаны с уровнем материально-технической базы, развитостью инфраструктуры и наличием современного оборудования в секторе здравоохранения. В этой связи, для определения приоритетных направлений и инвестиционной поддержки отрасли разработана Инвестиционная программа в сфере здравоохранения на 2016-2025 годы. Целью этой программы является определение приоритетных направлений требуемых инвестиций в сектор здравоохранения Кыргызской Республики на период 2016-2025 годов для улучшения качества услуг в сфере здравоохранения, охраны и укрепления здоровья населения страны.

3. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

3.1. СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

159 На 1 января 2017 года на территории республики зарегистрировано более 415 тысячи действующих хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства. В их числе 312 тыс. или 75,3% от общего количества таких субъектов пришлось на крестьянские (фермерские) хозяйства, более 100 тыс. субъектов, или 24,6% – на индивидуальных предпринимателей, занимающихся сельскохозяйственным производством. Значительное число таких хозяйствующих субъектов на Ошскую область – 111,5 тыс. или 26,8% в общем их числе, Джалал-Абадскую – 96,2 тыс. или 23,1% и Чуйскую область – 63,9 тыс. или 15,4%.

160 Доля валовой добавленной стоимости продукции сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства в 2016 году в валовом внутреннем продукте республики составила 13,2%, что на 0,9% меньше, чем в 2015 году и на 3,4% - чем в 2011 году.

161 В Кыргызстане, как показывает статистика последних 5 лет, основную долю в структуре сельского хозяйства составляет растениеводство. В общем объеме валового выпуска продукции сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства в 2016 году на долю продукции растениеводства пришлось 50,0%, животноводства - 47,7%, лесного хозяйства и рыболовства - 0,2% и сельскохозяйственных услуг - 2,1%.

162 Структура посевных площадей является одним из важных индикаторов эффективности сельскохозяйственного производства. В 2016 году общая посевная площадь

³³ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 4 июня 2014 года № 306.

сельскохозяйственных культур в целом по республике составила 1192,4 тыс. гектаров и по сравнению с предыдущим годом увеличилась на 6,4 тыс. га или на 0,5%, а по сравнению с 2012 годом – на 26,7 тыс. га, или на 2,3%. При этом значительная часть посевных площадей – 559,5 тыс. га или 46,9% засеяна зерновыми культурами (без зернобобовых, риса и гречихи), и лишь 354,9 тыс. га или 29,8% – кормовыми культурами, 82,2 тыс. га или 6,9% – картофелем, 51,5 тыс. га или 4,3% – овощными культурами. Исходя из показателей видно, что структура на сегодня не совершенна и не соответствует объему требуемой кормовой базы для соответствующего поголовья скота, так если сравнить с 1990 годом, в структуре посевных площадей на тот период на кормовые культуры приходилась более 49%, что показывает взаимосвязь посевных площадей с поголовьем скота и домашней птицы в республике. В настоящее время фермеры нерационально используют площади пашни, согласно данным, зерновые культуры по сравнению с овощными культурами малоприбыльны и не способствуют анаэробному повышению плодородия почвы. Однако, крестьянские хозяйства вынуждены выращивать в основном зерновые культуры, так как они не требуют дополнительных работ в течение вегетационного сезона. На пропашные и прибыльные культуры (ценовой приоритет) отсутствуют в достаточной мере сельхоз техника, высокопродуктивные семена, удобрения, соответствующие знания, также недостаточно развит механизм получения льготных кредитов и лизинг техники.

163 Сельскохозяйственный сектор основан на частной собственности, где более 90% продукции сельского хозяйства производится мелкими землевладельцами, ведущих самостоятельное хозяйство. В республике более 50% населения сельской местности является собственниками пашни, земельный надел землепользователей в 2016 году в среднем составил 1,6 гектаров орошаемой пашни. В связи с чем, наблюдается мелкотоварность в производстве сельскохозяйственной продукции. Это является результатом проведенной земельно-аграрной реформы, по итогам которого в республике на 1 января 2016 года насчитывается более 312 тыс. крестьянско-фермерских хозяйств с небольшими земельными участками.

ми. Это в свою очередь не позволяет использовать передовые технологии и технику на своих участках, сдерживает вложение крупных инвестиций в сельскохозяйственное производство. Однако для эффективного управления сельскохозяйственным сектором можно было бы применить принцип «одно село – один продукт», где на мелких земельных наделах выращена одна культура, которая высеяна семенами одной репродукции с соблюдением единой технологии возделывания. Применение такого принципа позволило бы и прогнозировать получения урожая определенного объема и качества. На сегодня не проводится анализ и прогноз получения дохода сельхоз производителей, недостаточно разрабатываются рекомендации для фермеров по выращиванию различных видов культур, с учетом зоны земледелия, с целью повышения урожайности сельскохозяйственных культур.

164 Материально-техническая база сельского хозяйства республики не соответствует нормативным данным технологического процесса возделывания сельскохозяйственных культур, если в 1990 году в республике в среднем приходилось 24,7 трактора на 1000 га пашни, то в последние ряд лет в среднем приходится 22,6 трактора. По другим сельскохозяйственным оборудованностям и машинам позиции аналогичны: так например если в 1990 году приходилось 3,4 культиватора на 1000 га пашни, то в последние ряд лет в среднем приходится 1,7 культиватора, на 1990 год приходилось 4,1 сеялок на 1000 га пашни, то в последние ряд лет в среднем приходится 2,1 сеялка. Таким образом, нагрузка на действующую сельскохозяйственную технику высокая, что подтверждается не высокой урожайностью сельскохозяйственных культур. Не имея в достаточном количестве сельскохозяйственной техники и оборудования к ним, сельхозпроизводители вынуждены применять упрощенные технологии возделывания сельхоз культур, что приводит к снижению плодородия почвы и урожайности, также оказывает влияние на распространение вредителей и болезней сельскохозяйственных культур и сорных растений. В связи с чем, за последние пять лет наблюдаются перепады урожайности сельскохозяйственных культур. Кроме того, нехватка в необходимом количестве сельскохозяйствен-

ной техники, высокая стоимость горюче-смазочных материалов, также не позволяют в полном объеме использовать имеющиеся площади пашни, в результате чего значительные площади пашни продолжают оставаться не обработанными. Так, если в 1990-х годах в целом по республике площадь неиспользованной пашни составляла 38 тыс. гектаров, то к 2016 году она увеличилась на 44 тыс. гектаров и составила 82 тыс. гектаров.

165 Основными направлениями животноводства являются разведение молочного и мясного крупного рогатого скота, овец и коз, лошадей, домашней птицы. Анализ по данной отрасли сельского хозяйства выглядит следующим образом: в 2016 году хозяйствами всех категорий произведено 212,4 тыс. тонн мяса, что на 10,5% больше чем в 2012 году. Из общего объема произведенного мяса, 48,4% приходится на говядину; 29,2% – баранину; 10,9% – конину; 7,7% – свинину; 3,7% – на мясо птицы и 0,1% – на мясо кроликов. На конец 2016 года в хозяйствах всех категорий содержалось 1527,8 тыс. голов крупного рогатого скота, что на 11,7%, или на 159,9 тыс. голов больше, чем на конец 2012 года.

166 За счет увеличения поголовья коров, производство молока за истекшие пять лет возрастает. Однако средний годовой надой молока на одну корову в 2016 году составил 1978 кг, что на 45 кг меньше, чем в 2012 году, когда в 1990 годы средний годовой надой с одной коровы составлял 2438 кг, что в сравнении 1990 годам меньше на 460 кг. Основной причиной снижения надоя является изменение рациона кормления коров и отсутствие в полной мере селекционной работы по распространению высокопородного поголовья КРС.³⁴

167 Из общей площади территории Кыргызской Республики на 1.01.2016г. в сельскохозяйственном производстве используется 10,6 млн. га (53,2%). Основную часть сельскохозяйственных угодий представляют пастбища – 9,1 млн. га (45,7%). На долю пашни приходится только 1,3 млн. га (6,5%), в том числе орошаемых 0,9 млн. га (4,5%).

168 Сельское хозяйство является основным потребителем пресной воды. Большая часть забираемой пресной воды – 93% используется для орошения и сельскохозяйственного водоснабжения³⁵. Значительная часть забираемых вод в республике теряется при использовании. Причина потерь обусловлена неудовлетворительным техническим состоянием ирригационных и водораспределительных систем, износом оборудования, применением несовершенных методов полива. В стране до 90% орошаемых земель при возделывании используют бороздовой метод полива, что ведет к неэффективному использованию воды. Для улучшения ситуации в водопользовании необходимо строительство водосберегающих емкостей для орошения (водохранилища), создание сети водохранилищ сезонного, декадного и суточного регулирования, внедрение инновационных технологий по управлению водными ресурсами.

169 Согласно Программе развития пастбищного хозяйства в Кыргызской Республике на 2012-2015 годы, в целом по Кыргызстану общая площадь пастбищ составляет 9,147 млн. га, по сезонности пастбища делятся на зимние, осенне-весенние, летние³⁶. Наиболее интенсивно используются близлежащие к населенным пунктам пастбищные участки, так как большинство частных фермеров не могут перегнать свой скот на дальние летние пастбища в связи с отсутствием средств транспортировки и финансовых возможностей. Чрезмерная нагрузка на одни пастбища и недо выпас других пастбищ приводят к ухудшению пастбищного травостоя, разрушению дернины пастбищных растений и механической структуры почвы и эрозии. По данным Государственного проектного института по землеустройству «Кыргызгипрозем», значительная площадь пастбищ (около 25%) средне и сильно деградирована.

170 Анализ данных по урожайности пастбищных угодий, полученных из различных источников (государственного проектного института по землеустройству «Кыргызгипрозем», Кыргызского научно-исследовательского института животноводства и

34 Источник: <http://research-journal.org/economical/analiz-sovremennogo-sostoyaniya-i-perspektivy-razvitiya-selskogo-hozyajstva-kyrgyzstana/>

35 Источник: Постановление Жогорку Кенеша КР от 18 декабря 2013 № 3694-V.

36 Постановление ПКР от 10.02.2012. №89, Программа развития пастбищного хозяйства в КР на 2012-2015гг.

пастбищ, Национальной академии наук Кыргызской Республики) показывает, что если урожайность летних пастбищ в начале 70-х годов прошлого столетия составляла 8,6 ц/га сухой массы, то в 90-е годы - 5,7 ц/га, а по данным 2004 года, средняя урожайность зимних пастбищ составляла 2,7 ц/га сухой массы. Соответственно за последние 50 лет урожайность летних и зимних пастбищ сократилась в 3 раза. Чрезмерное использование пастбищ привело к снижению их продуктивности, в результате чего ежегодно теряется 11,5 млн. тонн естественных кормов.

171 Увеличение поголовья скота и ухудшение естественных кормовых угодий привели к чрезмерной нагрузке на пастбища. Если нагрузка в 2003 году на 1 га на близлежащих пастбищах составляла - 1,18 условного овце поголовья и 0,24 условных голов крупного рогатого скота, то, в 2010 году составила 1,43 и 0,28 соответственно, что превышает экологически обоснованные нормы в 1,5-2 раза. Нагрузка на некоторые близлежащие пастбища (особенно в южных областях) иногда превышает норму в 3-4 раза.

172 Для развития в целом аграрного сектора необходимо разработать меры по эффективному составлению структуры посевных площадей сельскохозяйственных культур, повышению площадей экспортноориентированных культур и продуктов животноводства, путем применения новых технологий переработки, также усилить работу по развитию племенной и семенной базы, направленные развитие сельхоз кооперации труда мелких землевладельцев, совершенствованию системы водопользования, внедрение новых методов и подходов в использовании и улучшении пастбищ для сохранения экологической целостности пастбищных экосистем в окружающей среде.

173 При этом, необходима эффективная специализация регионов страны с учетом зоны земледелия на производстве конкретного вида сельскохозяйственной продукции также с учетом природно-климатических условий региона.

174 НСУР определяет, что основными целями для сельскохозяйственного сектора являются рост продуктивности сельского хозяйства, конкурентоспособности и ка-

чества продукции, а также обеспечение страны продовольствием в требуемых объемах. Основные направления:

- улучшение системы управления в аграрном секторе;
- улучшение качества и спектра технических услуг, а также содействие технологической модернизации сельскохозяйственного производства;
- создание условий для развития кооперативов;
- создание современной рыночной инфраструктуры для аграрного сектора;
- рост объемов производства и экспорта за счет экспортно-ориентированных секторов отрасли;
- развитие перерабатывающей промышленности;
- повышение эффективности землепользования.

175 НСУР включает 24 инвестиционных проектов в сельскохозяйственном секторе, из которых 8 проектов уже завершены, 7 реализуются. Общая сумма завершенных проектов составляет 36950 тыс. долларов США. 5 проектов направлены на обеспечение продовольственной безопасности и повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции. Абзац исключен

176 Развитие органического сельского хозяйства в Кыргызстане берет свое начало с 2004 года с инициативы выращивания органического хлопка в г. Джалал-Абаде Джалал-Абадской области. За это время было сертифицировано 15 тысяч га сельскохозяйственных земель, 2,8 тысяч га посевов, 1200 фермерских хозяйств, как органических земель. Зонтичной организацией органического движения в сельском хозяйстве республике является Федерация органического движения Кыргызстана, основанная в 2012 году³⁷.

177 В стране постепенно внедряется система капельного орошения, при этом исходя из показателей наблюдается рост, внедряемых системы капельного орошения. Так в 2016 году системы капельного орошения (далее - СКО) внедрены 482 хозяйственными на площади 1200,1 га. На 01.01.17 г. общее количе-

37 Источник: www.agroprod.kg/documents/proekt0404164.doc.

ство хозсубъектов, внедривших СКО, составило 623, а площадь использования СКО 1815,2 га. Рост составляет на 141 хозсубъектов больше по сравнению с 2016 годом.

178 Также развивается ведение тепличной деятельности среди фермерских хозяйств. В 2016 году было построено хозсубъектами 706 теплиц на площади 91,5 га. На 01.01.17 г. общее количество теплиц, построенных хозсубъектами, составило 1448, с общей площадью 137,1 га. Рост наблюдается на 50% больше в сравнении с предыдущим годом.

179 По состоянию на конец 2016 года в рамках реализации проекта «Финансирование сельского хозяйства-4»³⁸, коммерческими банками выдано кредитов 13246 хозяйствующим субъектам республики на сумму 4832,5 млн. сомов, в том числе выдано с залогом 4802,2 млн сомов 12903 хозсубъектам, выдано без залога 30,3 млн сомов 343 хозсубъектам республики. Из них по отраслям: растениеводство – 528,7 млн. сомов; животноводство – 3778,3 млн. сомов; агропереработка – 525,5 млн. сомов.

3.2. ОБРАБАТЫВАЮЩАЯ ПРОИЗВОДСТВО

180 Промышленность Кыргызской Республики включает в себя 17 отраслей и подразделяется на: добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства (13 отраслей), обеспечение (снабжение) электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом, и водоснабжение, очистка, обработка отходов и получение вторичного сырья. Наиболее объемной является обрабатывающая промышленность, удельный вес которой составляет свыше 80%.

181 Из них пять отраслей являются экономико- и налогообразующими, в том числе четыре отрасли – в сфере обрабатывающей промышленности. В их числе: производство основных металлов и готовых металлических изделий; пищевых продуктов (включая, напитки) и табачных изделий; текстильное производство, производство одежды и обуви, кожи и прочих кожаных изделий; производство резиновых и пластмассовых изделий, прочих неметаллических минеральных продуктов, а также обе-

спечение (снабжение) электроэнергией, газом и паром. В совокупности, указанные отрасли выпускают свыше 90% промышленной продукции.

182 В сфере промышленности в 2015 году насчитывалось свыше 1602 предприятий с численностью занятых более 129,0 тыс. человек³⁹. Сектор характеризуется отсутствием большого количества крупных промышленных производств, в 2015 году их количество составляло всего 70 предприятий. При этом, объемы производства одного золотодобывающего предприятия «Кумтор» от общего объема промышленного производства в 2015 году составило 43,5%. Количество отчитавшихся предприятий по форме №4-ОС «Отчет о текущих затратах на охрану природы» за 2016 год всего составило 417, из их промышленных предприятий 225.

183 ВВП 2016 года составило 458027,4 млн. сом, (103,8% 2015 г.), при этом обрабатывающие производства (обрабатывающая промышленность) 160484,3 млн. сом, (105,4% 2015 г.).

184 Основной целью в ППур является повышение потенциала предприятий обрабатывающей промышленности на 20% через внедрение ресурсосберегающих технологий путем снижения энергозатрат отрасли и создание механизма по стимулированию внедрения ресурсосберегающих технологий, рациональное использование местных трудовых ресурсов и минимизация влияния на окружающую среду.

185 В рамках ППур решаются следующие задачи: (i) повышение информированность работников обрабатывающей отрасли о ресурсосберегающих технологиях, (ii) разработка типовых инструкций по повышению энергоэффективности на производстве, (iii) проведения анализа и сравнение ресурсоэффективности аналогичных отраслей других стран, (iv) создание отраслевой площадки для обсуждения и обмена опытом по вопросам ресурсоэффективности, (v) проведение информационных кампаний о преимуществах внедрения энергоэффективных и экологически чистых производств.

³⁸ Постановление Правительства КР от 26 января 2016 года № 25.

³⁹ Постановление Правительства КР от 14 марта 2013 года №133 «Об утверждении Программы развития обрабатывающей промышленности Кыргызской Республики на 2013-2015 годы».

186 Следующим приоритетным направлением является повышение экспортного потенциала обрабатывающей промышленности. Для дальнейшего продвижения экспорта швейной отрасли Правительство Кыргызской Республики намерено создать Технополис. Повышение экспортного потенциала планируется через: (i) создание единого логистического центра в Технополисе, как по поставкам готовой продукции, так и по импорту сырья и материалов; (ii) разработку Стратегии по продвижению и защите бренда «Made in Kyrgyzstan»; (iii) формирование гибкой политики дифференцированных таможенных платежей на сырье и готовую продукцию.

187 Для развития экспортного потенциала производства строительных материалов и активного продвижения продукции на территории стран ЕАЭС, в ППУР предусмотрено: (i) разработка и принятие НПА и протоколов по гармонизации технических регламентов по безопасности строительных материалов с требованиями техрегламентов ЕАЭС; (ii) перевод на альтернативный вид топлива цементного производства (Кантский цементный завод).

188 В целях расширения экспортных возможностей и повышения конкурентоспособности отечественных производителей на внешнем рынке были приняты Программы по развитию экспорта Кыргызской Республики на 2015-2017 годы и по развитию частного сектора на 2015-2017 годы⁴⁰, а также Концепция развития национальной инфраструктуры качества Кыргызской Республики на период до 2020 года⁴¹.

3.3. ЭНЕРГЕТИКА

189 Одним из экономических приоритетов развития Кыргызстана определен сектор энергетики. Кыргызская Республика обладает около 30% гидроэнергетических ресурсов центрально-азиатского региона. Технологический гидроэнергетический потенциал оценивается в 142 млрд. кВтч/год, а экономиче-

ский или производственный потенциал 60 млрд. кВт.ч. Гидроэнергетика обеспечивает более 90% внутреннего потребления электроэнергии. Общая расчетная мощность электростанций составляет 3640 МВт, из которых производится гидроэлектростанциями - до 79,9%, тепловыми станциями - 19,7, и 12 малых ГЭС - 0,4%.

190 Энергетическая система Кыргызстана является частью Объединенной энергетической системы Центральной Азии (ОЭСЦА) и работает параллельно с энергосистемами Узбекистана, Казахстана и Таджикистана.

191 На долю сектора электроэнергетики Кыргызской Республики, приходится около 5,5% ВВП, 16% валовой продукции промышленности. Кыргызстан также экспортирует 2-2,5 млрд кВтч/год в Китай, Казахстан и Узбекистан.

192 98% населения Кыргызстана имеют доступ к электричеству, за исключением отдаленных горных районов, где, в основном, находятся местные временные жилища для выпаса скота. Так как в таких районах отсутствуют линии электропередач, имеется возможность подключения автономного электроснабжения от малых и микро гидроэлектростанций.

193 За последние 10 лет наблюдается снижение выработки электроэнергии на ГЭС, при этом темпы роста потребления растут, это привело к созданию дефицита электроэнергии. Уменьшение производства электроэнергии было обусловлено снижением водно-энергетических ресурсов из-за малого объема притока воды в Токтогульское водохранилище и низким темпом ввода новых мощностей (за последние десять лет был построен и введен в действие только 1 агрегат на 120 МВт Камбаратинской ГЭС - 2).

194 Сохраняются потери электроэнергии в ОАО «НЭСК» по сетям высокого напряжения до 6,03 % по итогам 2014 года и 5,41 % по итогам 2015 года, обусловленные высоким коэффициентом износа электрических сетей, превышением сроков службы трансформаторов на подстанциях, приборов измерения и учета электроэнергии, что является причиной аварий и отключений при повышении нагрузки, особенно в осенне-зимний отопительный период.

40 Постановление Правительства КР от 18 марта 2015 года № 129 «Об утверждении Программы правительства Кыргызской Республики по развитию частного сектора в Кыргызской Республике на 2015-2017 годы».

41 Постановление Правительства КР от 22 июня 2016 года № 346 «О Концепции развития национальной инфраструктуры качества Кыргызской Республики на период до 2020 года».

195 В республике теплоснабжение осуществляется централизованно в 4 городах: г. Бишкек снабжается 85% жилой площади, в г. Ош – 35-40%, г. Кызыл-Кия – 60%, г. Каракол – 26%. Децентрализованное теплоснабжение осуществляется 133 котельными с потреблением 62,2 млн. кВт.ч в год. Основными потребителями являются население и бюджетные организации: школы, больницы, вузы и т.д. В последние годы наблюдается дефицит тепла (250-30 Гкал/ч) в системе централизованного теплоснабжения, особенно в столице г. Бишкек, которое связано с высокими темпами роста потребления (10-20 Гкал/час ежегодно) и присоединением новых потребителей к тепловым сетям.

196 Как показывает индикатор экономической безопасности и устойчивого развития, экономика Кыргызской Республики является энергозатратным, так индикатор энергоемкости ВВП составляет – 1,1 т.н.э./1000 долл. США, что превышает среднемировые показатели в 4 раза.

197 Разработанная новая Среднесрочная тарифная политика на электрическую и тепловую энергию на 2014-2017 годы, предусматривающее постепенное повышение тарифов до уровня полного покрытия затрат с учетом инфляции и импорта электроэнергии в настоящее время дала возможность обеспечить устойчивость энергоснабжения в условиях дефицита электроэнергии. Повышение тарифов стимулировало потребителей к эффективному и рациональному использованию электроэнергии, в результате впервые за последние годы удалось добиться снижения среднесуточного потребления электроэнергии более чем на 10%.

198 В перспективе производство энергии, использующее органическое топливо (уголь, природный газ, мазут, дизельное топливо), может столкнуться с рядом трудноразрешимых экономических, транспортных и экологических проблем. Развитие возобновляемых источников энергии является приоритетным направлением деятельности Правительства Кыргызской Республики и в данном направлении поставлены задачи по увеличению доли возобновляемых источников энергии в энергобалансе страны и развитию малой гидроэнергетики. В

настоящее время практическое использование ВИЭ незначительно и в общем энергобалансе страны оно составляет лишь 1,07%.

199 Для развития малой гидроэнергетики в Концепции развития малой гидроэнергетики Кыргызской Республики до 2017⁴² года предусматривается доведение доли возобновляемых источников энергии в общем объеме энергопотребления до уровня 1,5% к 2017 году за счет государственной поддержки и создания благоприятных условий для привлечения инвестиций в строительство малых гидроэлектростанций.

200 Правительством разрабатывается Государственная программа по развитию малой гидроэнергетики с учетом интересов и возможностей государственных энергетических компаний. Однако основными барьерами на пути широкомасштабного развития малой гидроэнергетики являются первоначальные высокие капитальные затраты и длительный срок окупаемости.

201 Считается, что Кыргызстан обладает благоприятными условиями для развития солнечной энергии и биогазовых технологий, а также электроэнергии, основанной на энергии ветра, малых водотоках и солнечных фотоэлектрических электростанций.

202 Наиболее технически подготовленными для широкого практического использования являются разработки по теплоснабжению за счет солнечной энергии и биогазовых технологий, и электроснабжению на основе использования энергии ветра, малых водотоков и солнечных фотоэлектрических станций.

203 В республике внедрено около 110 тыс. кв. м солнечных установок, используемых на различных промышленных и сельскохозяйственных объектах, а также в жилищно-коммунальном хозяйстве и в быту, из которых в настоящее время используется не более 15-20%.⁴³

42 Постановление Правительства КР от 20 июля 2015 года № 507.

43 Распоряжение Правительство КР от 19 декабря 2016 года № 549-р «Об одобрении Национального доклада о состоянии окружающей среды Кыргызской Республики за 2011-2014 годы».

204 Согласно НСУР развитие гидроэнергетического сектора, удельный вес которой в общем объеме энергетических ресурсов составляет 52,6%, определено как приоритетное в социально-экономическом развитии республики как на среднесрочную перспективу, так и на долгосрочный период.

205 В соответствии с ППУР в среднесрочной перспективе с началом эксплуатации новых производств в отраслях экономики и учитывая динамику роста электроемкости ВВП, по экспертным оценкам дефицит генерирующей мощности может составить около 1 500 млн. кВтч электроэнергии. И в этих условиях одним из важнейших факторов экономии энергии является проведение энергосберегающей политики и информирование общественности о реальных затратах на энерго- и топливоснабжение страны и необходимости экономного использования энергоносителей.

206 В 2015 году постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25 августа 2015 года № 601 одобрена Программа Правительства Кыргызской Республики по энергосбережению и планированию политики энергоэффективности в Кыргызской Республике на 2015-2017 годы.

3.4. ДОБЫЧА ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ

207 Наличие собственной минерально-сырьевой базы является большим преимуществом Кыргызской Республики и ее освоение способно значительно увеличить ВВП страны и налоговые поступления в государственный бюджет. Особое значение придается запасам золота, редких и редкоземельных металлов, а также нерудным полезным ископаемым.

208 На государственном балансе минеральных ресурсов числится около 200 месторождений с полностью разведанными или находящимися в состоянии активной разведки запасами минерального сырья. Объем производства от добычи полезных ископаемых в 2016 году составила 11434,4 млн. сомов, что составило 120,1% к аналогичному периоду 2015 года.

209 В соответствии с НСУР горная добыча является одной из стратегических отраслей экономики страны. В ППУР отмечено, что доля золотодобычи в ВВП в 2012 году составило порядка 11%, 40% - в промышленном производстве и 48% - в экспорте страны. Однако конечность запасов минерального сырья требует от государства расчета выгод и затрат на их извлечение в долгосрочной перспективе, с учетом их выбытия из баланса природного капитала страны. Отдельным элементом оценки выгод и затрат являются хранилища токсичных отходов, которые остаются на территории страны после закрытия горнодобывающих предприятий и требуют значительных финансовых вложений на поддержку их в надлежащем состоянии для исключения негативного воздействия.

210 На территории Кыргызстана расположено 92 объекта с радиоактивными и токсичными отходами горнорудного производства, в том числе 36 хвостохранилищ, 31 из них содержит радиоактивные отходы. Расположение большинства из них в зоне формирования трансграничных водотоков на территориях с высокой сейсмичной, оползневой и лавинной опасностью представляет угрозу развития всему Центральноазиатскому региону.

211 С 2015 года идет разработка Стратегии Правительства Кыргызской Республики по развитию горнодобывающей промышленности Кыргызской Республики на период с 2015-2035 годы,⁴⁴ основная цель которой «добиться устойчивого, динамичного и диверсифицированного развития горнодобывающей промышленности путем обеспечения баланса интересов государства, компаний горнодобывающей отрасли и местных сообществ».

212 Приоритетными направлениями стратегии являются: Максимизация привлечения инвестиций, обеспечение роста горнодобывающей промышленности в соответствии с результатами проведенного моделирования, Модернизация управления (администрирования) горнодобывающей про-

⁴⁴ С учетом структурных изменений в Правительстве Кыргызской Республики, работы по Программе приостановлены. Основные направления развития горнодобывающей отрасли на долгосрочный период, предполагается отразить в разрабатываемой в настоящее время Программе по устойчивому промышленному развитию Кыргызстана на 2017-2050 годы.

мышленностью; Создание гармонизированной и эффективной системы правового регулирования; Совершенствование системы доступа к правам пользования недрами и администрирования недропользованием; Совершенствование системы налогообложения; Снижение воздействия на окружающую среду; Снижение конфликтного потенциала (взаимоотношения с местным населением); Подготовка профессиональных кадров и просвещение; Стимулирование малого горного предпринимательства (этап высоких доходов); Компенсация социальных потерь (компенсационный этап).

213 В проекте стратегии отмечено, что в настоящее время решения по охране окружающей среды находятся на низком уровне. Среди основных причин этого является отсутствие экосистемного подхода к сохранению природы, в том числе предельных лимитов природопотребления, несовершенство законодательной базы. Где, в том числе отмечены ряд задач в области охраны земельных ресурсов и обращения с отходами, охраны водных ресурсов, охраны атмосферного воздуха и охраны биоразнообразия. Применение современного высокотехнологичного и экологически безопасного оборудования и техники позволит значительно снизить антропогенное воздействие на атмосферный воздух. Современные способы очистки сточных вод позволяют направлять очищенные стоки для технологических нужд обогатительных фабрик, сокращая потребление свежей воды из источника водоснабжения.

214 В связи с тем, что объекты горно-перерабатывающей промышленности располагаются в горной, в основном, не тронутой антропогенной деятельностью местности, важным приоритетным этапом является проведение Оценки воздействия на окружающую среду.

215 Одними из важных задач проекта Стратегии являются, пересмотр оплаты за выбросы загрязняющих веществ в атмосферу; введение механизма определения ущерба окружающей среде; создание единой системы мониторинга окружающей среды; стимулирование перехода на современные экологичные способы отработки месторождений и переработки рудного сырья, применение ре-

сурсосберегающих и экологически безопасные технологий на основе лучших международных практик; внедрение международных экологических стандартов, в первую очередь, стандартов ИСО 14000.

216 Кроме того, появление горнодобывающего предприятия в сельской местности приводит к определенным социально-экономическим последствиям. Проведение мероприятий по смягчению таких последствий (поднятие уровня продуктивности пастбищ, восстановление сельскохозяйственных земель, восстановление пойменных лесов и др.) является одной из приоритетных задач. При проектировании освоения новых месторождений, в проекте должен описываться этап ликвидации производства с учетом указанных факторов.

3.5. ТРАНСПОРТ И СТРОИТЕЛЬСТВО

217 Транспортный комплекс Кыргызской Республики представлен железнодорожным, автомобильным, трубопроводным, воздушным и водным видами. Доля транспорта во внутреннем валовом продукте республики в 2014 году – 4,18%.

218 По состоянию на 2014 год, транспортная сеть общего пользования Кыргызстана состояла из 34000 км автомобильных дорог и 425,3 км железных дорог. Из общей протяженности автомобильных дорог в стране 18810 км обслуживались дорожными подразделениями Министерства транспорта и дорог Кыргызской Республики, 15190 км дорог принадлежат городам, селам, сельскохозяйственным, промышленным и другим предприятиям. Из 425,3 км железных дорог в республике, 260 км приходится на тупиковую ветку от станции Чалдыбар на границе с Республикой Казахстан до города Балыкчы на берегу озера Иссык-Куль и на тупиковые ветки, протяженностью от 6 до 34 км, в Ферганской долине.⁴⁵

219 В условиях высокогорья и ввиду труднодоступности регионов страны автомобильный транспорт является основным видом транспорта в Кыргызской Республике.

⁴⁵ Распоряжение Правительство КР от 19 декабря 2016 года № 549-р «Об одобрении Национального доклада о состоянии окружающей среды Кыргызской Республики за 2011-2014 годы».

Так, 94% грузовых и 97% пассажирских перевозок осуществляются автомобильным транспортом, который составляет основную часть транспортного сектора.

220 Анализ парка автотранспортных средств республики по срокам нахождения в эксплуатации показывает прогрессирующее старение подвижного состава, значительная часть автомобилей находится на пределе выработки ресурса и требует обновления.

221 Государственную регистрацию и перерегистрацию автотранспортных средств осуществляет Государственная регистрационная служба при Правительстве Кыргызской Республики. Автомобильный парк республики составляет более 1 млн. единиц, при этом 84% составляют легковые автомобили.

222 В настоящее время, согласно законодательству Кыргызской Республики, ставка таможенной пошлины (растаможка) на автомобиль зависит от года выпуска и объема двигателя. С вхождением в пространство Евразийского экономического союза с 2015 года ставка таможенной пошлины и налогов за ввоз транспортных средств нормативно закреплена с ежегодным изменением в сторону увеличения за ввоз старых автомобилей. Старыми транспортными средствами считаются автомобили выпущенные более 13 лет назад. Сейчас поощряется ввоз автомобилей 2012 года выпуска, на которое самый низкий тариф \$ 2,05 за каждый кубический сантиметр объема двигателя автомобиля.

223 Продолжающийся рост спроса на транспорт, и прежде всего на автомобильный, вызывает серьезное беспокойство по поводу возможного развития экологических проблем и проблем здравоохранения, особенно связанных с загрязнением воздуха, шумом и изъятием земель из продуктивного оборота. Важность разработки политики распределения перевозок по видам транспорта обусловлена неодинаковой «экологичностью» различных видов транспорта. Электрические виды транспорта являются экологически более чистыми по сравнению с другими видами транспорта. Приоритетом государственной политики развития транспорта должно быть улучшение состава

парка транспортных средств за счет замены старых, менее экологичных транспортных средств новыми более экологичными.

224 В НСУР в сфере развития транспортных услуг заложены меры направленные на внедрение механизмов государственно-частного партнерства в дорожно-транспортном комплексе, создание максимально благоприятные условия для привлечения в этот сектор экономики частных инвестиций, включая прямые иностранные, а также содействовать дальнейшему расширению участия всех потребителей в развитии инфраструктурных проектов.

225 В ППУР важным вопросом экономической безопасности страны выделяется обеспечение ее транспортной независимости, для чего необходимо строительство объездных дорог в местах сопряжения приграничных территорий, и в обход территорий соседних государств. Определены пять приоритетов: - улучшение внутренней сети дороги; - реабилитация международных автомобильных транспортных коридоров и обеспечения доступа к региональным рынкам товаров и услуг, - создание условий обеспечения автотранспортных услуг устойчивого развития автомобильного транспорта с минимизацией вредных выбросов; - создание транзитных возможностей железных дорог; - обеспечение безопасности полетов, расширение сети международных и внутренних воздушных перевозок и устойчивого развития гражданской авиации.

226 Для обеспечения безопасности перевозок опасных грузов автомобильным транспортом независимо от форм собственности перевозчика по дорогам на всей территории Кыргызской Республики, а также от складов до мест производства работ приняты Правила перевозки опасных грузов автомобильным транспортом, утвержденные ППКР от 11 апреля 2016 года № 198.

227 Строительство. В 2015-2016 годах объем сектора строительства в ВВП составила 75,1 млрд. сомов (доля в ВВП 8,5%), соответственно. Объем инвестиций в основной капитал в 2015 году составил 127,3 млрд. сомов, что на 14% больше, чем в 2014г. и в 2,2 раза – чем в 2011 г.

228 В республике в течение 2015 года введены в эксплуатацию автомобильные дороги с твердым покрытием общегосударственного и республиканского значения протяженностью 111,7 километра, областного и местного значения – 35,3 километра, внутрихозяйственные дороги в сельском хозяйстве – 155,4 километра. Возведены противоселевые сооружения протяженностью 62,8 километра, берегоукрепительные сооружения – 9,9 километра, оросительные каналы – 75,3 километра, 21 мост.

229 Положение дел в жилищном строительстве на протяжении пяти лет оставалось стабильным. За истекшие пять лет в республике было введено в эксплуатацию 49,3 тыс. квартир общей площадью 4960 тыс. квадратных метров. (исключено предложение)

230 Наблюдается увеличение показателя ввода жилых домов в расчете на 1000 человек населения, если в 2011 г. он составлял 156,9 квадратных метра, в 2014 г. – 185,5 квадратных метра, то в 2015 г. он достиг уровня 205,6 квадратных метра. Основная доля введенного в 2015 году жилья (43,8% от общего объема) приходится на г. Бишкек, где введено 536,4 тыс. квадратных метров.

231 В 2015 году в республике финансово-хозяйственную деятельность осуществляли 1,7 тыс. строительных организаций, что составило 10,7 процента от общего числа предприятий реального сектора экономики. Две трети от общего числа (65,8 процента) располагались в г. Бишкек.

232 В 2015 году строительными организациями сдано в эксплуатацию 12,3 тыс. квартир общей площадью 1225 тыс. квадратных метров жилья, что на 13,2 процента больше, чем в 2014 году. В общем объеме инвестиций доля средств, освоенных на жилищное строительство, составила 24,8 процента, уменьшившись по сравнению с 2014 г. на 0,3 процентных пункта.

233 Тем не менее, субъекты градостроительной деятельности сталкиваются с целым рядом законодательных ограничений и административных барьеров, препятствующих притоку инвестиций и развитию строительного

комплекса⁴⁶. В частности, отсутствие Генеральной схемы расселения, начиная от генеральных схем территориального планирования до генеральных планов населенных пунктов и проектов детальных планировок, природопользования и организации производительных сил. При этом, разработка градостроительной документации сдерживается отсутствием финансирования.

234 Усиливающийся процесс внутренней миграции из сельских населенных мест Кыргызстана в крупные города ставит вопрос оперативного решения жилищной проблемы в городах республики.

235 На сегодняшний день, строительная отрасль в Кыргызской Республике является энергоемкой. В республике крайне мало используются энергосберегающие технологии и материалы, а также слабо внедряются передовые энергосберегающие технологии с использованием альтернативных источников возобновляемой энергии. Данное положение дел обусловлено тем, что не обеспечена бюджетная поддержка проектов по разработке и внедрению энергосберегающих технологий и соответствующих инновационных разработок (ветроэнергетические установки, тепловые насосы и т.д.). Строительные компании воздерживаются от использования новых технологий из-за недоверия потребителей к инновациям в строительстве. Отсутствие экологической сертификации строительных и ремонтных материалов усложняет ситуацию.

236 Одним из успешных пилотных проектов по продвижению энергоэффективности в Кыргызской Республике был ввод в 2014 году в эксплуатацию новой экспериментальной энергоэффективной школы в микрорайоне Ак-Тилек города Ош на 850 учащихся. По сравнению с обычными зданиями, новая энергоэффективная школа экономит более 700 тысяч киловатт-часов в год и окупит себя через 8,8 лет. Новые строительные нормы по энергосбережению были разработаны и введены в действие при поддержке проекта ГЭФ/ПРООН «Улучшение энергоэффективности в зданиях» и введены в действие в январе 2012 года.

⁴⁶ Проект Стратегии развития строительной отрасли Кыргызской Республики на 2017-2025 годы

3.6. ТУРИЗМ

237 Кыргызская Республика входит в число 200 приоритетных экологических регионов планеты. Страна обладает высоким туристским потенциалом, охватывающим 22 разнообразные экосистемы. В республике имеется сеть особо охраняемых природных территорий, включающая государственные заповедники, природные парки и заказники. Кыргызская Республика расположена вдоль Великого Шелкового пути, на дорогах которого имеются 583 историко-культурных памятника и археологических объектов, часть из которых (Невакет, Суяб, Баласагын, Сулайман-Тоо) имеют всемирное значение и включены в список Всемирного наследия ЮНЕСКО. В Кыргызской Республике имеется более тысячи красивейших озера, главным из которых является озеро Иссык-Куль, одно из самых больших и самых глубоких высокогорных озер мира⁴⁷.

238 Территория страны является одним из древнейших очагов человеческой цивилизации. Отдельные объекты нематериального культурного наследия такие, как трилогия эпоса «Манас», традиционное жилище кочевых народов «Юрта», виды войлочного ковра «Шырдак» и «Ала кийиз» включены в список Всемирного наследия ЮНЕСКО.

239 На 1 января 2016 года в Кыргызской Республике зарегистрировано 100,5 тыс. хозяйствующих субъектов (юридических и физических лиц), осуществляющих экономическую деятельность, связанную со сферой туризма. В это число входят предприятия, производящие туристические товары, торгующие ими и оказывающие туристско-экскурсионные услуги, рестораны, средства размещения туристов, связанные с проживанием, отдыхом и развлечениями, предприятия всех видов транспорта и т.д. Из общего числа хозяйствующих субъектов (юридических и физических лиц) – 10,3 тыс. или 10,3% зарегистрированы как предприятия, оказывающие услуги в области рекреации и отдыха (услуги гостиничных хозяйств, базы отдыха, рестораны, лечебно-оздоровительные профилактории). В основном, такие хозяйствующие субъекты расположены в г. Бишкек – 4,5 тыс.

субъектов (44%) и курортной зоне Иссык-Кульской области – 1,5 тыс. субъектов (14,9%). Индивидуальной предпринимательской деятельностью в сфере туризма, занято более 88 тыс. физических лиц, или 88,0% от общего числа зарегистрированных хозяйствующих субъектов.

240. Доля сферы туризма в ВВП республики, несмотря на рост отдельных показателей, остается незначительной. Доля туризма в объеме ВВП страны за последние 5 лет колеблется от 4,5 до 4,7%. В среднем, около 1,5 миллионов туристов посещают Кыргызстан ежегодно.

241 Туристический сектор Кыргызстана в настоящее время представлен следующими основными видами туризма:

- лечебно-оздоровительный (курортно-рекреационный туризм, траволечение, грязелечение, джайлоо-туризм, кумысолечение и другие);
- активный и приключенческий (горный, пеший, конный туризм, велотуризм, экотуризм, фотоохота, альпинизм, рафтинг, автотуризм, сельский туризм, дайвинг, дельтапланизм);
- культурно-познавательный (знакомство с культурой, обычаями, наследием и традициями кыргызов, туризм по Великому Шелковому пути, гастрономический туризм);
- зимний туризм (горнолыжный туризм, фрирайдинг, сноубординг и другие);
- деловой туризм (международные саммиты, форумы, симпозиумы, конференции);
- событийный туризм (традиционные этно-игры, национальные праздники, творческие фестивали, конкурсы, выставки, спортивные события).

242 В 2016 году Кыргызстан вошел в лидеры стран в рейтинге Всемирной Туристской Организации ООН (ВТООН), в которых в ближайшие 10 лет будет наблюдаться повышенный спрос на туризм. Журнал National Geographic Traveler включил страну в список лучших 20 мировых туристических направлений в 2016 году. Financial Times включил Кыргызстан в топ-7 стран для путешествий в 2016 году. Британская газета The Guardian разрекламировала Кыргызстан в качестве одного из новых востребованных направлений для альпинизма. В 2015 году Кыргызстан стал лучшим направлением для фото туризма по мнению журнала

⁴⁷ Программа по развитию туризма до 2020 года, ППКР от 11.04.16 г. № 194.

«National Geographic», а в 2015 году горнолыжная база Каракол попала в десятку лучших мест в рейтинге бизнес-журнала «Forbes».

243 Одна из главных целей в НСУР является, что Кыргызстан должен стать одним из региональных центров туризма в Центральной Азии. Для достижения обозначенной цели запланированы следующие меры: (i) создание туристических кластеров с предприятиями и организациями, участвующими в разработке, производстве, продвижении и продаже туристических продуктов; (ii) пересмотр Закона Кыргызской Республики «О туризме»; (iii) повышение потенциала руководителей и персонала; (iv) организация культурных и спортивных мероприятий; (v) создание международного форума на берегу озера Иссык-Куль для политических и экономических форумов, а также основных национальных мероприятий; (vi) реализация масштабного пилотного проекта по созданию придорожных гостиниц, кемпингов, стоянок для легковых и грузовых автомобилей и связанной с ними инфраструктуры.

244 В ППУР определена цель по созданию условий для формирования устойчивой и конкурентоспособной туристской продукции, и услуг с сохранением культурно-исторических объектов и минимальным отрицательным воздействием на окружающую среду. Среднесрочная политика страны направлена на повышение эффективности государственного регулирования развития индустрии туризма и продвижения улучшения качества и многообразия туристических услуг и продуктов.

245 Основные направления развития туризма в Кыргызской Республике определены в Программе Правительства Кыргызской Республики по развитию туризма до 2020 года, принятой в 2016 году⁴⁸. Цель программы – создать благоприятные условия для развития отечественной туристической индустрии в целях повышения имиджа страны на международной арене и вклада туризма в экономику через увеличение его доли в ВВП не менее 7%, а также всесторонне развивать различные виды туристической деятельности для того, чтобы круглогодично использовать богатый природный потенциал республики с ежегодным ростом притока туристов на 20%.

246 Законом Кыргызской Республики «Об особо охраняемых природных территориях» определен режим использования особо охраняемых природных территорий (далее - ООПТ) в туристической деятельности. ООПТ используются для развития экологического туризма, привлечения местного населения к формированию туристической инфраструктуры и обеспечения ее устойчивого функционирования, а также для ознакомления с природными и историко-культурными достопримечательностями местности. В ООПТ допускается организация и устройство экскурсионных экологических маршрутов, туристических троп и стоянок, размещение объектов туризма, музеев и экспозиций под открытым небом на специально выделенных участках, в зависимости от режима установленной зоны.

4. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ И ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА

4.1. СОСТОЯНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ⁴⁹

247 Кыргызстан, как горная страна, особо уязвима к природным и антропогенным воздействиям и располагает относительно небольшими территориями с нормальными для жизнедеятельности биоклиматическими условиями, в которых сосредоточена основная часть населения и практически все промышленное и сельскохозяйственное производство.

248 Естественные экосистемы страны в большей части не утратили способности саморегулировать процесс возобновления биоресурсов и обеспечения экологического равновесия. Однако, признаки деградации присутствуют.

249 Прогрессирующая урбанизация территорий сопровождается значительным ростом загрязнения воздуха выбросами от стационарных источников и автомобильного транспорта, снижением доступности к качественной питьевой воде, деградацией земельных ресурсов, потерей биологического разнообразия, проблемой накопления твердых бытовых отходов, ростом количества и масштабов чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

250 Существующая социально-экономическая ситуация, уровень бедности (32,1%), особенно в сельской местности, приводят к нарастающему разрушению естественных экосистем (вырубка лесов, браконьерство, экстенсивное использование пахотных земель, пренебрежение мелиоративными и другими мероприятиями).

251 Ожидаемое изменение климата окажет значительное воздействие на условия жизни и здоровье населения, но наиболее уязвимыми окажутся водные ресурсы республики, что сократит возможности развития гидроэнергетики и сельскохозяйственного производства. Также, изменение климата приведет к увеличению чрезвычайных ситуаций природного характера. Для самых неблагоприятных сценариев изменения климата ежегодный экономический ущерб для республики к 2100 году может составить порядка 64800 млн. сомов.

252 Наблюдается загрязнение атмосферного воздуха в больших городах республики. Распространенная практика уплотнения застроек домов приводит к ухудшению вентиляции городских территорий. Доля городского населения, подверженного воздействию концентраций загрязняющих веществ, превышающих допустимые нормативы качества атмосферного воздуха, составляло 59,3% на 2014 год.

253 Основным источником загрязнения атмосферного воздуха являются предприятия топливно-энергетического комплекса и транспортный комплекс республики. По экспертной оценке 87% основных загрязняющих веществ поступает в атмосферный воздух от передвижных источников.

254 Актуальной проблемой является доступ населения к питьевой воде. В сельской местности в среднем по республике 16,3% от общего населения остаются не обеспеченными чистой водопроводной водой. Ограниченный доступ к питьевой воде и ее низкое качество приводит к увеличению заболеваемости населения. По данным 2015 года, 10,9% населения имело доступ к питьевой воде из открытых источников, 57,6% - через систему водопроводных колонок и только 26,2% - через централизованные водопроводные сети.

255 Загрязнение водных ресурсов различными химическими и биологическими веществами является наиболее опасным фактором, приводящим к истощению и деградации водных ресурсов и, особенно, питьевой воды.

256 За длительный период хозяйственной деятельности на территории Кыргызской Республики скопилось 112,7 млн.

⁴⁹ Распоряжение Правительство КР от 19 декабря 2016 года № 549-р «Об одобрении Национального доклада о состоянии окружающей среды Кыргызской Республики за 2011-2014 годы».

тонн (2014 год) отходов производства и потребления. В республике повсеместно не решены вопросы экологически безопасного размещения твердых бытовых отходов. Существующая система управления отходами не эффективна, действующие свалочные полигоны не отвечают требованиям экологической и санитарной безопасности, они превысили проектные сроки эксплуатации в несколько раз и, в настоящее время, сами являются источниками вторичного загрязнения атмосферного воздуха, почвы, подземных водоносных горизонтов, источников питьевого водоснабжения. Особую тревогу вызывает состояние управления твердыми бытовыми отходами в столице республики.

257 Объемы образования твердых бытовых отходов с каждым годом неуклонно возрастают. Ежедневно собирается и вывозится для размещения на полигоне города Бишкек в среднем около 1000 тонн ТБО. При этом, порядка 40-50% объема твердых бытовых отходов составляют упаковочные отходы.

258 Также, ежегодно увеличивается объем токсичных отходов на предприятиях.

259 Серьезную угрозу представляют хвостохранилища вследствие своей слабой защищенности от стихийных бедствий, близости к основным водным артериям региона, населенным пунктам и государственным границам.

260 Химические вещества, включая пестициды, промышленные вещества и вещества потребительского назначения все более интенсивно используются в промышленном, сельскохозяйственном и потребительском секторах общества. Сложившаяся ситуация напрямую влияет на здоровье населения и окружающую среду.

261 Использование минеральных удобрений и пестицидов способствует загрязнению земельных и водных ресурсов.

262 В целях минимизации вредного воздействия химических веществ на здоровье человека и окружающую среду реализуются Программа и План действий Правительства Кыргызской Республики по надлежащему управлению химическими веществами в Кыргызской Республике на 2015-2017 годы⁵⁰.

4.2. ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ

263 В настоящее время, в экономике страны применяются, в основном, ресурсоразрушающие технологии. Нерациональное использование ограниченных природных ресурсов, в сочетании с ростом населения, увеличением общей потребности ведет к сокращению производительности сельского хозяйства и экономики в целом.

ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ

264 Кыргызстан обладает значительными ресурсами подземных и поверхностных вод, запасы которых находятся в реках, вечных ледниках и снежных массивах. В республике имеется более 3500 рек и речушек и 1923 озера. Запас воды в озерах оценивается в 1745 куб. км или около 71 % от общих национальных влагозапасов. Ледниками и снежниками занято порядка 4,1 % территории республики. В настоящее время наблюдается активное таяние ледников и, по экспертным оценкам, показатели снизились на 20 % с 60-х годов.

265 Кыргызстан использует 20-25% от имеющихся водных запасов. Остальной сток поступает на территорию соседних государств. Значительная часть водных ресурсов в республике (более 90%) используется на орошение и сельскохозяйственное водопотребление.

266 В последние годы отмечается стабильная тенденция роста непроизводственных потерь воды. Так, если в 2011 году данный показатель составлял 21,7% от общего водозабора, то в 2014 году он достиг 26,5%. Причина потерь заключается в неудовлетворительном техническом состоянии ирригационных и водораспределительных систем, износе оборудования, применении несовершенных методов полива.⁵¹

ЗЕМЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ

267 Неэффективное землепользование оказывает негативное воздействие

⁵¹ Распоряжение Правительство КР от 19 декабря 2016 года № 549-р «Об одобрении Национального доклада о состоянии окружающей среды Кыргызской Республики за 2011-2014 годы».

⁵⁰ Постановление Правительства КР от 2 марта 2015 года № 91.

на состояние земельных ресурсов, так же, как и неуправляемый перевод земель сельскохозяйственного назначения в земли под строительство объектов различного назначения.

268 Наибольшая доля земельной площади республики приходится на земли запаса (43,8%) и земли сельскохозяйственного назначения (32,8%).

269 Практикуемое мелкотоварное земледелие ведет к разрушению плодородия почв из-за несоблюдения агротехнологии. 60% земель сельскохозяйственного назначения (пашня и пастбища) подвержены водной и ветровой эрозии. Плодородие пахотных земель снижается с каждым годом. Основными причинами ухудшения состояния орошаемых земель являются недостаточная естественная дренированность территории, изначальное отсутствие или разрушение коллекторно-дренажной сети, большие потери поливной воды при фильтрации в оросительных каналах, ненормированный режим орошения. Плодородие почв снижается из-за выноса питательных веществ растениями, невнесение удобрений также приводит к уменьшению их плодородия.

270 В республике наблюдается устойчивый рост поголовья скота, нерегулируемый выпас которого ведет к разрушению экосистемы пастбищ, которые составляют 85% сельскохозяйственных угодий, а нормы выпаса превышены в десятки раз.⁵²

Рис 6. Распределение по категориям земель земельного фонда Кыргызской Республики на начало 2015 года, в процентах



⁵² Распоряжение Правительство КР от 19 декабря 2016 года № 549-р «Об одобрении Национального доклада о состоянии окружающей среды Кыргызской Республики за 2011-2014 годы».

ЛЕСА

271 Все большую тревогу вызывают обезлесение. На сегодняшний день основная угроза лесам исходит от давления местного населения на природные ресурсы. Около 200 тыс. человек живут внутри леса и полностью зависят от лесных ресурсов. Древесина используется в качестве топлива, а также для строительства, что ведет к вырубке лесов, и, вследствие этого, к деградации земель.

272 Площадь лесов Кыргызской Республики, согласно результатов первой национальной инвентаризации лесов, составляет 5,61% всей площади республики. Около 90% лесных насаждений располагаются на высоте от 700 до 2500 м над уровнем моря.

273 Концепция развития лесной отрасли на период до 2025 года⁵³ определяет стратегию развития лесной отрасли и обеспечивает создание необходимых условий для сохранения, приумножения, рационального использования лесов и устойчивого развития лесного сектора.

274 В стране сосредоточено большое разнообразие лесов, не имеющее аналогов по концентрации в других странах региона. Здесь встречаются арчевые (можжевеловые), еловые и елово-пихтовые, кленовые, мелколиственные, орехоплодовые леса и фишташники, миндальники. Все они имеют незаменимое значение для сохранения биоразнообразия. Орехоплодовые и елово-пихтовые леса имеют глобальную значимость как наиболее крупные и сохранные массивы реликтовых лесов. Все леса Кыргызской Республики являются природоохранными.

275 Существует тенденция к старению лесов, которая опережает процесс их обновления. Особенно это характерно для еловых лесов, которые слабо возобновляются естественным путем.

276 Лесам Кыргызстана принадлежит ключевая роль в обеспечении экологической стабильности и формировании климата. Леса депонируют углерод, тем самым снижают накопление парниковых газов в атмосфере.

⁵³ Постановление Правительства КР от 14 апреля 2004 года № 256.

277 Наибольшую антропогенную нагрузку испытывают мягколиственные леса, орехоплодовые, фисташники и миндальники, которые в основном произрастают в регионах с повышенной плотностью населения. В целях сохранения редких культур реализуется Программа по развитию орехоплодных культур в Кыргызской Республике до 2025 года⁵⁴.

278 Положительным фактором обеспечения экологической устойчивости является наметившаяся тенденция увеличения посадки лесных культур, способствующих сохранению естественных экосистем. Так, в 2012 году было посажено лесных культур на площади 1090 га, в 2016 году площадь посадок увеличена в 2 раза и составила 2582 га.

БИОРАЗНООБРАЗИЕ

279 Несмотря на то, что Кыргызская Республика является небольшой страной с точки зрения занимаемой территории (0,13% от мировой суши), она входит в число 200 приоритетных экологических регионов планеты. Это обусловлено наибольшей концентрацией видовой разнообразия.

280 Деградация земельных ресурсов и обезлесение приводит к потере биоразнообразия. Резкое изменение местообитаний и прямое изъятие растений и животных из природы привели к исчезновению 11 видов и поставили под угрозу исчезновения других. Красная Книга Кыргызской Республики уже сейчас включает 207 видов редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений.

281 В целях обеспечения сохранения уникальных природных комплексов и биологического разнообразия, охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животного и растительного мира в республике создана сеть особо охраняемых природных территорий (ООПТ), общей площадью 7,64% от всей площади страны и включающая 10 государственных природных заповедников, 13 государственных природных парков, 64 заказника⁵⁵. На сегодняшний день проблемой эффективно-

го функционирования ООПТ является низкая обеспеченность и слабая материально-техническая база.

282 Учитывая актуальность проблемы потери биоразнообразия и деградации природных экосистем, в Приоритеты сохранения биологического разнообразия Кыргызской Республики на период до 2024 года и План действий по реализации Приоритетов на 2014-2020 годы⁵⁶ включены мероприятия по принятием обязательствам в рамках Стратегического плана в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия, включая Айтинские целевые задачи в области биоразнообразия на период 2011-2020 годов, в частности, по стоимостной ценности биоразнообразия и мерах, которые могут предприниматься для его сохранения и устойчивого использования.

283 В рамках проекта ПРООН «Инициатива по финансированию биоразнообразия» (БИОФИН) запланировано проведение оценки финансовых потребностей для принятия решений по созданию благоприятных условий для реализации приоритетных стратегий и разработать Национальный план финансирования биоразнообразия.

284 Подготовлены пять национальных отчетов по сохранению биоразнообразия, которые были направлены в Секретариат Конвенции ООН по сохранению биоразнообразия.

285 Приняты и реализуются Национальная стратегия сохранения снежного барса в Кыргызской Республике на 2013-2023 годы⁵⁷ и План по ее реализации⁵⁸, Приоритеты по сохранению водно-болотных угодий Кыргызской Республики до 2023 года и План действий по реализации на 2013-2017 годы.⁵⁹

286 Реализуется Глобальная программа по сохранению снежного барса и его экосистем до 2020 года, принятая по итогам Всемирного форума по защите снежного барса

⁵⁶ Постановление Правительства КР от 17 марта 2014 года № 131.

⁵⁷ Постановление Правительства КР от 19 октября 2012 года № 732.

⁵⁸ Распоряжение Правительства КР от 05 августа 2013 года № 320-р.

⁵⁹ Постановление Правительства КР от 18 октября 2013 года № 569.

⁵⁴ Постановление Правительства КР от 2 июня 2014 года № 293.

⁵⁵ Данные ГАООСЛХ

в г. Бишкек в 2013 году и направленная на поддержку национальных приоритетных действий 12 стран ареала обитания снежного барса, продвижение трансграничного сотрудничества по общим вопросам по всему ареалу, а также создание надежной системы координации и мониторинга хода проведения работ.

4.3. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

287 Страна находится в процессе реализации и адаптации целей и приоритетов устойчивого развития с учетом происходящих процессов, как на национальном уровне, так и на международной арене. Включение вопросов обеспечения экологической устойчивости в приоритеты развития страны позволяют на долговременной основе обеспечивать стабильный экономический рост, не приводящий к деградационным изменениям природной среды.

288 По индексу экологической эффективности (EPI) Кыргызская Республика поднялась с 127 места в 2012 году на 71 место в 2016 году, улучшив экологическую эффективность на 23,53% за 10 лет.

289 Основы государственной политики в области охраны окружающей среды определены в стратегических документах развития государства, создана институциональная и законодательная инфраструктура для имплементации эффективной экологической политики, подписан ряд международных соглашений по вопросам окружающей среды, создана система управления природоохранной деятельностью.

290 Согласно НСУР государственная политика в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности направлена на: - поэтапный переход к системе стратегического планирования устойчивого развития, всеми субъектами экономической, социальной и экологической деятельности независимо от форм собственности, предусматривающее равное внимание к его экономической, социальной и экологической составляющим; - минимизацию негативных экологических последствий при экономическом росте через проведение оценки воздействия на окружающую среду планируемых хозяйственных и иных проектов развития; - платность природопользо-

вания и возмещения ущерба окружающей среде, наносимого в результате нарушения природоохранного законодательства; - доступность и открытость экологической информации; - участие всех групп интересов в принятии решений по вопросам охраны окружающей среды и рационального природопользования как на национальном, так и на местном уровнях.

291 В ППУР отражены приоритетные направления: (i) реформа системы государственного управления охраной окружающей среды и природопользования; (ii) снижение вредного воздействия и минимизация негативных экологических последствий экономической деятельности; (iii) сохранение биоразнообразия и восстановление природных экосистем в условиях изменяющегося климата; (iv) продвижение принципов низкоуглеродного развития.

292 В контексте устойчивого развития и с учетом экосистемного подхода разработана и утверждена Концепция экологической безопасности Кыргызской Республики до 2020 года⁶⁰, в которой определены ключевые экологические проблемы, представляющие угрозу социально-экономическому развитию и здоровью населения республики, принципы и меры по их смягчению и предотвращению. В Концепции определены направления и механизмы обеспечения экологической безопасности на кратко, средне и долгосрочный периоды.

293 В целях снижения негативного воздействия на окружающую среду деятельности промышленных предприятий, в том числе и в области горной добычи, соблюдения требований хозяйствующими субъектами и субъектами предпринимательства природоохранного законодательства осуществляется государственный экологический контроль за охраной атмосферного воздуха, водных и земельных ресурсов, ресурсов биоразнообразия и лесных экосистем.

294 Для предотвращения возможного негативного воздействия от планируемой хозяйственной и иной деятельности на здоровье населения и окружающую среду проводится государственная экологическая экспертиза предпроектной и проектно-сметной документации. В Кыргызстане, наряду с госу-

⁶⁰ Указ Президента КР от 23 ноября 2007 года № 506.

дарственной экологической экспертизой, осуществляется общественная экологическая экспертиза. Одним из основных принципов Закона Кыргызской Республики «Об экологической экспертизе» является принцип учета общественно-го мнения.

295 Организационная структура экологического мониторинга в Кыргызской Республике, начиная с момента своего создания, была в значительной степени раздроблена. Функции мониторинга состояния окружающей среды и/или воздействия на окружающую среду выполняют несколько различных министерств и ведомств.

296 В целях доступа, как правительственных органов, так и широкой общественности к объективной и достоверной аналитической информации о состоянии окружающей среды, разработан Национальный доклад о состоянии окружающей среды Кыргызской Республики за 2011-2014 годы⁶¹. Подобный документ впервые был разработан на основе общепринятых экологических показателей по международным стандартам и официально одобрен Правительством страны, став хорошей основой для принятия социально-экономических решений с учетом тенденций изменения качества окружающей среды.

297 Являясь стороной 14 международных экологических конвенций и четырех протоколов, Кыргызстан, с одной стороны, включен в общемировой процесс экологической деятельности, с другой стороны – становится полноправным членом мирового сообщества и имеет право на получение технической и финансовой помощи развитых стран. В рамках выполнения обязательств международных природоохранных конвенций регулярно готовятся отчеты в Секретариаты конвенций, а также реализуется ряд проектов, направленных на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов (Список конвенций и проектов ГЭФ в приложении 2).

4.4. ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА

298 Особенностью Кыргызской Республики являются экстремальные природные условия и высокая уязвимость горных экосистем. Уже сейчас в стране наблюдаются последствия климатических изменений, которые оказывают неблагоприятное воздействие на экосистемы, здоровье населения, сферы экономической деятельности, повышает уязвимость к чрезвычайным ситуациям.

299 Согласно оценкам ученых, ожидаемые изменения климата приведут к сокращению суммарного поверхностного стока в Кыргызской Республике к 2100 году – более чем в два раза. Отсюда вытекают неблагоприятные последствия для обеспечения энергетической безопасности и сельскохозяйственного производства.

300 Кыргызская Республика, ратифицировав Рамочную Конвенцию ООН об изменении климата в 2000 году, перешла к практическим действиям в сфере изменения климата в статусе развивающейся страны.

301 В 2012 году в Кыргызской Республике образована Координационная комиссия по проблемам изменения климата⁶² под председательством Вице-премьер-министра Кыргызской Республики, с возложением на нее функций национального органа по вопросам изменения климата.

302 В целях развития многостороннего диалога и консультативного процесса, для консолидации усилий и действий по проблемам изменения климата создана Климатическая диалоговая платформа Кыргызстана.

303 Отмечая новые вызовы и проблемы, связанные с глобальным изменением климата, разработаны и реализуются «Приоритетные направления адаптации к изменению климата в Кыргызской Республике до 2017 года»⁶³, предусматривающие адаптационные меры по основным секторам: водные ресурсы, сельское хозяйство, здоровье населения, чрезвычайные ситуации, лесные ресурсы и биораз-

⁶² Постановление Правительства КР от 21 ноября 2012 года № 783.

⁶³ Постановление Правительства КР от 2 октября 2013 года № 549.

⁶¹ Распоряжение Правительства КР от 19 декабря 2016 года № 549-р.

нообразии. Соответствующими министерствами и ведомствами разработаны и реализуются отраслевые программы по адаптации в этих секторах.

304 Подготовлены три Национальных сообщения Кыргызской Республики по Рамочной Конвенции ООН об изменении климата.

305 В 2016 году Кыргызской Республикой подписано Парижское Соглашение. Перспектива Парижского Соглашения для экономически более слабых и уязвимых стран, таких как Кыргызская Республика, в том числе связана с возможностью получения доступа к климатическим фондам как для адаптации к негативным эффектам и ударам стихии, так и для низкоуглеродного развития, подразумевающего сокращение выбросов парниковых газов.

306 Несмотря на небольшие выбросы парниковых газов, Кыргызстан поддерживает мировые тенденции по решению вопросов, связанных с изменением климата. Так, разработан проект Концепции долгосрочных действий по развитию с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года.

307 В 2015 году Кыргызская Республика стала участницей Пилотной программы по повышению устойчивости к изменению климата Климатического инвестиционного фонда (CIF). В рамках Пилотной программы ведется подготовка Стратегической программы по повышению устойчивости к изменению климата ключевых отраслей экономики республики.

308 Подходы и позиции Кыргызской Республики изложены в Национально-определяемом вкладе, подготовленном в 2015 году к 21-й Конференции Сторон РКИК ООН. Во вкладах Кыргызской Республики определена траектория долгосрочного видения национальных мер по предотвращению изменений климата и усилению климатической устойчивости. Документ содержит меры по адаптации, митигации и информацию по необходимому финансированию. Целевым показателем по адаптации является уменьшение потерь от неблагоприятного воздействия изменения климата на здоровье населения, экономику и окружающую среду.

5. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ PAGE

5.1. НАЦИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

309 Следующие направления рекомендуются для действий инициативы PAGE на национальном уровне:

- ✔ Поддержка ключевых заинтересованных сторон в понимании, определении и реализации возможностей в целях развития «зеленой» экономики и развития «зеленых» рабочих мест.
- ✔ Внедрение экономического моделирования устойчивого развития с учетом показателей «зеленой» экономики и выработка политики на основе данных.
- ✔ Интеграция вопросов инклюзивной зеленой экономики в стратегические документы по устойчивому развитию, включая вопросы гендера и усиления механизма межведомственного взаимодействия.
- ✔ Пересмотр фискальной политики, тарифов, системы государственных закупок, субсидий и других стимулов для перехода к росту «зеленой» экономики с прозрачными механизмами по оценке и контролю государственных расходов, и соответствующей работе по оценке стоимости и обзору расходов (включая обзор государственных расходов на окружающую среду).
- ✔ Поддержка в системной (или систематической) экономической оценке природного капитала и экосистем, а также выстраивание эффективной системы мониторинга в соответствии с международными и национальными стратегиями развития.
- ✔ Предотвращение и снижение негативных экологических последствий при экономическом росте через проведение оценки воздействия на окружающую среду, стратегической экологической оценки и эколо-

гической экспертизы хозяйственных и иных проектов развития.

- ✔ Продвижение вопросов низкоуглеродного развития.
- ✔ Создание благоприятных условий для внедрения ресурсосберегающих, малоотходных и безотходных технологий; модернизация производства, развитие новых методов и технологий, воспроизводства природных ресурсов, увеличение доли использования вторичных ресурсов и утилизации отходов.
- ✔ Сохранение и восстановление естественных экосистем.
- ✔ Выработка мер по развитию территории, «умных» и «зеленых» городов.
- ✔ Выработка мер по развитию зеленой экономики через частный сектор.
- ✔ Внедрение и улучшение соответствующих данных и индикаторов используемых для проведения анализа, мониторинга и оценки к ИЗЭ.
- ✔ Внедрение новых статистических отчетов, систем мониторинга и сбора данных для определения ИЗЭ в стране.
- ✔ Поддержка в разработке механизмов координации международного финансирования инициатив по зеленой экономике.
- ✔ Повышение информированности и знаний по «зеленой» экономике среди парламента, правительственных органов, бизнес сектора, неправительственного сектора и общественности.
- ✔ Интеграция принципов «зеленой» экономики в системе формального и неформального образования.

5.2. СЕКТОРАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

310 Приоритеты для зеленой экономики в рамках участия Кыргызской Республики в инициативе PAGE включают развитие низкоуглеродной энергетики и энергоэффективности, развитие органического сельского хозяйства, развитие экотуризма, «зеленого» строительства, развитие технологий по сокращению загрязнения окружающей среды, адаптацию к климатическим изменениям, охрану естественных природных экосистем, безопасность социальных объектов и образование для устойчивого развития. Понимание уровень (пределы) доступных ресурсов, рекомендуется принять во внимание следующие сектора:

- ✔ Выработка мер по вопросам энергосбережения и возобновляемых источников энергии;
- ✔ Внедрение новых «зеленых» технологий строительства и эксплуатации зданий, разработка стандартов;
- ✔ Продвижение органического сельского хозяйства через развитие цепочек добавленной стоимости;
- ✔ Оказание содействия разработке и внедрению инновационных ресурсосберегающих технологий в сельскохозяйственном производстве;
- ✔ Развитие устойчивого управления пастбищами;
- ✔ Содействие в создании «зеленых» рабочих мест;
- ✔ Поддержка в развитии «зеленого» транспорта;
- ✔ Поддержка в развитии торговли «зелеными» продуктами и услугами;
- ✔ Внедрение рыночных механизмов, стимулирующих эффективное управление отходами;
- ✔ Оказание содействия в доступе к «зеленым» финансам для развития малых и средних предприятий;
- ✔ Развитие туристических услуг, включая экотуризм.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1.

СПИСОК МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРИРОДООХРАННЫХ КОНВЕНЦИЙ И ПРОЕКТОВ ГЭФ

Международные природоохранные Конвенции:

1. Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния
2. Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном пространстве
3. Венская конвенция «Об охране озонового слоя»
 - Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой
4. Конвенция о биологическом разнообразии
 - Картахенский протокол по биобезопасности к конвенции о биологическом разнообразии
 - Нагойский протокол регулирования доступа к генетическим ресурсам
5. Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц
6. Конвенция по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС)
7. Боннская Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных
8. Рамочная конвенция организации объединенных наций об изменении климата
 - Киотский протокол к рамочной конвенции организации объединенных наций об изменении климата
9. Конвенция по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке от 12 сентября 1994 года
10. Конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением
11. Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле
12. Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях
13. Орхусская Конвенция о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды
14. Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия

ПРИЛОЖЕНИЕ 2.

ПРОЕКТЫ, ПОДДЕРЖАННЫЕ ГЛОБАЛЬНЫМ ЭКОЛОГИЧЕСКИМ ФОНДОМ (ГЭФ):

- ПРООН/ГЭФ «Охрана здоровья людей и окружающей среды от непреднамеренных выбросов стойких органических загрязнителей и ртути в результате ненадлежащего обращения с медицинскими отходами в Кыргызстане», 2014-2017гг.;
- ГЭФ/ПРООН/ЕЭК ООН «Содействие трансграничному сотрудничеству и интегрированному управлению водными ресурсами в бассейнах рек Чу и Талас», 2015-2018гг.;
- ПРООН/ГЭФ «Улучшение эффективности охвата и управления ООПТ в горах Центрального Тянь-Шаня», 2013-2017гг.;
- Программа малых грантов ГЭФ в Кыргызстане;
- ПРООН/ГЭФ «Усиление институционального и правового потенциала для обеспечения улучшения национальной системы управления и мониторинга экологической информацией», 2015-2018гг.
- ФАО/ГЭФ «Устойчивое управление горными лесными и земельными ресурсами в условиях изменения климата», 2014-2018гг.
- ПРООН/ГЭФ «Сохранение глобально значимого биоразнообразия, прилегающих земельных и лесных ресурсов горных экосистем Западного Тянь-Шаня и поддержки устойчивых средств к существованию», 2017-2020гг.
- ВБ/МБРР/ГЭФ «Интегрированное управление лесными экосистемами». Законом КР от 21 июня 2016 года № 128 ратифицированы Соглашение о финансировании между Кыргызской Республикой и Международной ассоциацией развития и Соглашение о Гранте между Кыргызской Республикой и Международным банком реконструкции и развития на 16,11 млн. долл. США

ПРИЛОЖЕНИЕ 3. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ РАМКИ

ТЕКУЩИЕ НАЦИОНАЛЬНЫЕ СТРАТЕГИИ, ПРОГРАММЫ И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, СВЯЗАННЫЕ С ВОПРОСАМИ ЗЕЛЕННОЙ ЭКОНОМИКИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Сектор/политика	Национальные стратегии, программы и инициативы	Законодательство
Национальный уровень	Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 гг. Программа по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на период 2013-2017гг.	Конституция Кыргызской Республики
Экономическая политика	Концепция налоговой политики в Кыргызской Республике на 2015-2020 годы Программа развития частного сектора в Кыргызской Республике на 2015-2017 гг. План развития экспорта в Кыргызской Республике в 2015-2017 гг.	Бюджетный Кодекс Кыргызской Республики Налоговый Кодекс Кыргызской Республики Таможенный Кодекс Кыргызской Республики Трудовой кодекс Кыргызской Республики Законы Кыргызской Республики: «О государственном прогнозировании социально-экономического развития Кыргызской Республики»; «Об инвестициях в Кыргызской Республике»; «О государственной поддержке малого предпринимательства»; «О защите прав предпринимателей»; «О государственно-частном партнерстве в Кыргызской Республике»; «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности в Кыргызской Республике»; «Об электрической и почтовой связи»; «О Торгово-промышленной палате Кыргызской Республики»; «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции Кыргызской Республики»; «О транспорте»; «О ветеринарии»; «О карантине растений»; «О защите прав потребителей»; «Об общественном здравоохранении»; «О радиационной безопасности населения Кыргызской Республики»; «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике»; «О лекарственных средствах»; «Об охране озонового слоя»; «О ратификации Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях»; «О государственном регулировании и политике в области эмиссии парниковых газов»; «Об охране окружающей среды»; «О присоединении к «Конвенции по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (CITES)»; «Об охране традиционных знаний»; «Об авторском праве и смежных правах»; «О государственных закупках»; «О свободных экономических зонах в Кыргызской Республике»; «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике»; «О неналоговых платежах»; «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию»; «О социальном партнерстве в области трудовых отношений в Кыргызской Республике»; «О банкротстве (несостоятельности)».

<p>Секторальная политика</p>	<p>Стратегия Правительства Кыргызской Республики развития строительной отрасли в Кыргызской Республике» (на этапе обсуждения) Стратегия развития ТЭК до 2025 года Концепция развития малой гидроэнергетики Кыргызской Республики до 2017 года Программа Правительства Кыргызской Республики по энергосбережению и планированию энергоэффективности на 2016-2017 годы Концепция развития национальной инфраструктуры качества Кыргызской Республики на период до 2020 года Программа Правительства Кыргызской Республики по развитию туризма до 2020 года Долгосрочная программа развития сельского хозяйства Кыргызской Республики до 2040 года (на этапе обсуждения) Национальный план действий по производству органической сельскохозяйственной продукции в Кыргызской Республике (документ проходит соответствующие процедуры утверждения) Программа развития обрабатывающей промышленности Кыргызской Республики на 2013-2015 годы Программа по устойчивому промышленному развитию Кыргызстана на 2017-2050 годы (в стадии разработки) Программа продовольственной безопасности и питания в Кыргызской Республике на 2015-2017 годы Программа развития пищевой и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики на 2017-2021 годы. Программа развития текстильного и швейного производства Кыргызской Республики на 2013-2015 годы</p>	<p>Законы Кыргызской Республики: «О туризме»; «О недрах»; «О нефти и газе»; «Об угле»; «О соглашениях о разделе продукции в недропользовании»; «О концессиях и концессионных предприятиях»; «О свободных экономических зонах в Кыргызской Республике»; «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике»; «О неналоговых платежах»; «О ценообразовании страхования в государственном социальном страховании»; «О социальном партнерстве по трудовым отношениям в Кыргызской Республике»; «О банкротстве» (несостоятельность произведения платежа); «О градостроительстве и архитектуре Кыргызской Республики»; «Технический регламент «Безопасность строительных материалов, изделий и конструкций»; «Технический регламент «Безопасность зданий и сооружений»; «Об основах градостроительного законодательства Кыргызской Республики», «О местном самоуправлении».</p>
<p>Экологическая политика</p>	<p>Концепция экологической безопасности Кыргызской Республики Концепция устойчивого развития эколого-экономической системы «Иссык-Куль» Концепция развития лесной отрасли на период до 2025 года Приоритеты сохранения биологического разнообразия КР на период до 2024 года и План действий по их реализации Национальная стратегия сохранения снежного барса в Кыргызской Республике на 2013-2023 годы План по реализации Национальной стратегии сохранения снежного барса в Кыргызской Республике Программа по развитию орехоплодных культур в Кыргызской Республике до 2025 года Приоритеты по сохранению водно-болотных угодий Кыргызской Республики до 2023 года» и План действий по их реализации на 2013-2017 годы Приоритетные направления адаптации к изменению климата в Кыргызской Республике до 2017 года Программы и Плана надлежащего управления химическими веществами в Кыргызской Республике до 2017 года Разработанные, в процессе согласования и утверждения: Комплекс мер по обеспечению экологической безопасности Кыргызской Республики на период до 2020 года (находится на рассмотрении в АПКР) Концепция низкоуглеродного развития (в процессе согласования с министерствами и ведомствами).</p>	<p>Земельный Кодекс Кыргызской Республики Водный Кодекс Кыргызской Республики Лесной Кодекс Кыргызской Республики Законы Кыргызской Республики: «Об охране окружающей среды»; «О животном мире»; «О Зашите и использовании растительного мира»; «Об особо охраняемых природных территориях»; «О биосферных территориях в Кыргызской Республике»; «Об экологической экспертизе»; «Об отходах и потреблении»; «Об охране атмосферного воздуха»; «О животном мире»; «О возобновляемых источниках энергии» и др. Сборник природоохранных НПА по состоянию на 2016 г. (http://aarhus.kg/ru/sbornik-npa-kr-v-oblasti-ohrany-okruzhayushhej-sredy)</p>

<p>Социальный сектор</p>	<p>Программа Правительства Кыргызской Республики с целью содействия занятости и регулированию внутренней и внешней трудовой миграции до 2020 г.</p> <p>Национальная Стратегия Кыргызской Республики по Достижению Гендерного Равенства до 2020 года и План Действий</p> <p>Стратегия охраны и укрепления здоровья населения Кыргызской Республики до 2020 года.</p> <p>Стратегия развития электронного здравоохранения в Кыргызской Республике на 2015-2020 гг.</p> <p>Национальная программа реформирования системы здравоохранения Кыргызской Республики «Ден соолук» на 2012-2016 гг.</p> <p>Программа государственных гарантий по обеспечению граждан медико-санитарной помощью.</p> <p>Концепция развития образования в Кыргызской Республике до 2020 года.</p> <p>Стратегия развития образования в Кыргызской Республике на 2012-2020 годы.</p> <p>Планы действий по реализации Стратегии развития образования в Кыргызской Республике.</p> <p>Стратегия Развития Национальной Академии Наук на 2013-2025 годы</p> <p>Национальная стратегия развития интеллектуальной собственности и инноваций в Кыргызской Республике на 2012-2016 годы</p> <p>План мероприятий по реализации задач Национальной стратегии развития интеллектуальной собственности и инноваций в Кыргызской Республике на 2012-2016 годы</p>	<p>Кодекс законов о труде Кыргызской Республики;</p> <p>Законы Кыргызской Республики:</p> <p>«О содействии росту занятости»;</p> <p>«О внешней миграции»;</p> <p>«О внутренней миграции»;</p> <p>«О внешней трудовой миграции»;</p> <p>«О предупреждении и противодействии торговле людьми».</p> <p>«Об охране здоровья населения»;</p> <p>«Об общественном здравоохранении»;</p> <p>«Об организациях здравоохранения в Кыргызской Республике»;</p> <p>«Об образовании»;</p> <p>«О дошкольном образовании»;</p> <p>«О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Кыргызской Республике»;</p> <p>«О науке и об основах государственной научно-технической политики»;</p> <p>«О системе научно-технической информации»;</p> <p>«О научной и технической информационной системе»;</p> <p>«Патентное право Кыргызской Республики»;</p> <p>«Об авторском праве и смежных правах»;</p> <p>«Об инновационной деятельности»;</p> <p>«Об информации о Национальной Академии Наук Кыргызской Республики».</p>
--------------------------	---	---

ПРИЛОЖЕНИЕ 4. КЛЮЧЕВЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПО ВОПРОСАМ ЗЕЛЕННОЙ ЭКОНОМИКИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СТРУКТУРЫ

Жогорку Кенеш Кыргызской Республики (парламент)
Аппарат Президента Кыргызской Республики
Аппарат Правительства Кыргызской Республики
Национальный банк Кыргызской Республики
Национальный статистический комитет Кыргызской Республики
Министерство экономики Кыргызской Республики
Министерство финансов Кыргызской Республики
Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики
Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики
Министерство образования и науки Кыргызской Республики
Министерство здравоохранения Кыргызской Республики
Министерство культуры, информации и туризма Кыргызской Республики
Министерство транспорта и дорог Кыргызской Республики
Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики
Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики
Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики
Государственное агентство архитектуры строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики
Государственная таможенная служба при Правительстве Кыргызской Республики
Государственная налоговая служба при Правительстве Кыргызской Республики
Государственная служба интеллектуальной собственности и инноваций при Правительстве Кыргызской Республики
Государственная миграционная служба при Правительстве Кыргызской Республики
Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики
Государственная инспекция по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики
Государственная Инспекция по Экологической и Технической Безопасности при Правительстве Кыргызской Республики
Полномочные представители Правительства Кыргызской Республики в областях
Органы местного самоуправления
Национальная Академия Наук Кыргызской Республики

ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ, ОБУЧАЮЩИЕ И ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЕ ИНСТИТУТЫ

Национальная академия наук Кыргызской Республики
Национальный институт стратегических исследований Кыргызской Республики
Бишкекская финансово-экономическая академия
Кыргызский национальный аграрный университет и другие научно-исследовательские институты

НЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ СТРУКТУРЫ

Ассоциация «Легкой промышленности»
Ассоциация «Союзтекстиль»
Бизнес-ассоциация «ЖИА»
Зоны свободной торговли профсоюзы
Ассоциация Конфедерации Производителей и Работодателей
Торгово-промышленная палата Кыргызской Республики

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Программы Развития Объединенных Наций (ПРООН)
Организация Объединённых Наций по окружающей среде (ЮНЕП)
Организация Объединённых Наций по промышленному развитию (ЮНИДО)
Международная организация труда (МОТ)
Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединённых Наций (ЮНИТАР)
Специализированное учреждение Организации Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)
Международная Организация Миграции (МОМ)
Продовольственная и Сельскохозяйственная Организация Объединенных Наций (ФАО)
ООН Женщины
Всемирный Банк
Азиатский Банк Развития (АБР)
Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР)
Агентство США по международному развитию (ЮСАИД)
Российско-Кыргызский Фонд Развития
Германское общество международного сотрудничества (GIZ)
ОБСЕ
Фонд Сорос-Кыргызстан
Европейский банк развития и реконструкции

НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Торгово-промышленная палата
Бизнес-ассоциации, профсоюзы, экологические организации (UNISON, БИОМ, САМР Ала-Тоо, Независимая экологическая экспертиза и др.)

PAGE PARTNERSHIP FOR ACTION ON GREEN ECONOMY

В настоящее время, Кыргызская Республика проводит активную политику по формированию и усилению своего экономического потенциала в соответствии с основными стратегическими ориентирами и задачами, заложенными в Национальной стратегии устойчивого развития – страновом документе, определяющем повестку национального развития. Стратегическими секторами экономики в Кыргызской Республике являются сельское хозяйство, обрабатывающая и перерабатывающая промышленность, энергетика, горнодобывающая промышленность, транспорт, строительство и туризм. Существует ряд характерных для каждого сектора вызовов, которые могут препятствовать успешному достижению целей устойчивого развития в стране.

Таким образом, основные вызовы на пути развития инклюзивной «зеленой» экономики в Кыргызской Республике связаны с гармонизацией национальных стратегических планов и практической реализацией на отраслевом уровне, человеческим, институциональным и экономическим потенциалом, недостаточным уровнем стимулирования перехода к зеленой экономике и отсутствием системы учета природного капитала. Рекомендованные действия в рамках PAGE для Кыргызской Республики на национальном уровне включают процессы внедрения экономического моделирования устойчивого развития с учетом показателей «зеленой» экономики, путем выработки политики по введению понятия «зеленые рабочие места» и их статистическое измерение на практике, разработки и использованию данных для прогноза макроэкономической зеленой модели занятости на национальном уровне. Рекомендации на секторальном уровне более детально описаны в пятой главе данного обзорного отчета.

Немаловажно интегрировать вопросы инклюзивной зеленой экономики в стратегические документы по устойчивому развитию. На секторальном уровне приоритетами для зеленой экономики в рамках участия Кыргызской Республики в инициативе PAGE являются развитие низкоуглеродной энергетики и энергоэффективности, развитие органического сельского хозяйства, развитие экотуризма, «зеленого» строительства, развитие технологий по сокращению загрязнения окружающей среды, адаптацию к климатическим изменениям, охрану естественных природных экосистем, безопасность социальных объектов и образование для устойчивого развития.

В данном документе использованы данные Национального статистического комитета Кыргызской Республики, в случае использования других источников приведена соответствующая ссылка на источник.

Настоящее издание доступно на английском и русском языках.

Для дальнейшей информации:

Секретариат PAGE
ЮНЕП / Отдел по экономике
и торговле
11-13 Chemin des Anémones
CH-1219 Chatelaine - Женева
Швейцария
page@unep.org



www.un-page.org



@PAGEExchange



@GreenEconomyUNEP



un-page.org/newsletter



Swiss Confederation